

**Акционерное общество «Управляющая компания специальной экономической  
зоны «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос»**

**СОГЛАСОВАНО**

Решением Совета директоров  
АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос»  
Протокол № \_\_\_\_\_  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

Комитет индустриального развития  
Министерства индустрии  
и инфраструктурного развития  
Республики Казахстан

**Карибаев М. К.** \_\_\_\_\_  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.

**УТВЕРЖДЕНО**

Решением Правления  
АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос»  
Протокол № \_\_\_\_\_  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 г.  
*МП*



**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ  
специальной экономической зоны  
«Международный центр приграничного  
сотрудничества «Хоргос»  
на 2020 – 2022 годы**

## Содержание

<b>1. Введение</b> .....	4
<b>2. Миссия, видение и стратегические цели</b> .....	6
2.1. Миссия СЭЗ «МЦПС «Хоргос».....	6
2.2. Видение СЭЗ «МЦПС «Хоргос» .....	6
2.3. Стратегические цели СЭЗ «МЦПС «Хоргос» .....	6
<b>3. Целевые индикаторы на 3-х летний период</b> .....	7
<b>4. Анализ внешней среды</b> .....	8
4.1. Макроэкономическая ситуация .....	8
4.2. Политическая ситуация .....	9
<b>5. Анализ основных параметров региона</b> .....	12
5.1. Географическое расположение, климатические условия, численность населения региона.....	12
5.2. Административно-территориальное деление региона.....	14
5.3. Ресурсно-сырьевая база региона .....	15
5.4. Логистические возможности региона.....	16
5.5. Кадровая обеспеченность региона .....	17
5.6. Описание отраслей промышленности и экономики региона .....	18
<b>6. Анализ внутренней среды</b> .....	23
6.1. Условия деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос».....	23
6.2. Управляющая компания СЭЗ «МЦПС «Хоргос» .....	24
6.3. Текущее финансово-экономическое положение .....	25
6.4. Текущее состояние инженерной инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос» .....	26
6.5. Инвестиционные проекты СЭЗ «МЦПС «Хоргос» .....	26
6.6. Потенциал развития туризма «МЦПС «Хоргос».....	27
<b>7. Анализ отраслей входящие в приоритетные виды деятельности СЭЗ</b> .....	29
7.1. Анализ рынка региона.....	29
7.2. Анализ экспорта и импорта региона с учетом приоритетных видов деятельности СЭЗ.....	31
7.3. Крупные предприятия региона, связанные с приоритетными и смежными видами деятельности СЭЗ .....	40
<b>8. Анализ конкурентной среды</b> .....	42
<b>9. Сопоставительный анализ (бенчмаркинг)</b> .....	50
<b>10. SWOT-анализ специальной экономической зоны</b> .....	53
<b>11. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 1 (Развитие туризма, в том числе делового туризма)</b> .....	54
11.1. Фактор 1. Законодательные и административные барьеры.....	54
11.2. Фактор 2. Отсутствие якорных проектов .....	55
11.3. Фактор 3. Отсутствие туристической инфраструктуры.....	55
<b>12. Задачи и мероприятия для достижения Цели 1 (Развитие туризма, в том числе делового туризма)</b> .....	56
12.1. Задача 1. Снятие законодательных и административных барьеров .....	56
12.2. Задача 2. Реализация якорных проектов.....	56
12.3. Задача 3. Создание туристической инфраструктурой.....	57
<b>13. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 2 (Развитие экспорта услуг и товаров)</b> .....	59
13.1. Фактор 1. Неразвитая инфраструктура (платформа) для продвижения экспорта.....	59
13.2. Фактор 2. Административные и законодательные барьеры в казахстанском и китайском секторах .....	59
<b>14. Задачи и мероприятия для достижения Цели 2 (Развитие экспорта услуг и товаров)</b> .....	61

14.1. Задача 1. Развитие инфраструктуры (платформы) для продвижения экспорта .....	61
14.2. Задача 2. Снятие законодательных и административных и барьеров .....	62
<b>15. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 3 (Совершенствование стандартов управления) .....</b>	<b>63</b>
15.1. Фактор 1. Низкий уровень цифровизации бизнес-процессов .....	63
15.2. Фактор 2. Незавершённость инфраструктуры для обеспечения эффективности и государственного контроля .....	64
15.3. Фактор 3. Низкий уровень клиентоориентированности .....	66
<b>16. Задачи и мероприятия для достижения Цели 3 (Совершенствование стандартов управления) .....</b>	<b>69</b>
16.1. Задача 1. Цифровизация бизнес-процессов для их усовершенствования, в том числе для снижения теневого оборота .....	69
16.2. Задача 2. Завершение инфраструктуры для обеспечения безопасности, а также эффективности осуществления государственных контролей .....	70
16.3. Задача 3. Повышение клиентоориентированности .....	72
<b>17. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 4 (Повышение инвестиционной привлекательности) .....</b>	<b>73</b>
17.1. Фактор 1. Законодательные и административные барьеры .....	73
17.2. Фактор 2. Недостаточно развитая инфраструктура .....	76
17.3. Фактор 3. Невысокая инвестиционная привлекательность проектов, предусмотренных ПДП СЭЗ .....	77
17.4. Фактор 4. Отсутствие гарантии сохранности вложенных инвестиций .....	77
<b>18. Задачи и мероприятия для достижения Цели 4 (Повышение инвестиционной привлекательности) .....</b>	<b>79</b>
18.1. Задача 1. Снятие законодательных и административных барьеров .....	79
18.2. Задача 2. Развитие инфраструктуры .....	80
18.3. Задача 3. Повышение инвестиционной привлекательности проектов, предусмотренных ПДП СЭЗ .....	81
18.4. Задача 4. Создание международного финансового центра на территории СЭЗ .....	81
<b>19. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 5 (Развитие инфраструктуры) .....</b>	<b>82</b>
19.1. Фактор 1. Недофинансирование проекта .....	82
19.2. Фактор 2. Недостаточная нагрузка на КОС и котельную .....	84
19.3. Фактор 3. Отсутствие в составе управляющей компании укомплектованных коммунальных служб .....	85
19.4. Фактор 4. Длительные сроки внесения изменений в межправительственное соглашение .....	85
<b>20. Задачи и мероприятия для достижения Цели 5 (Развитие инфраструктуры) .....</b>	<b>87</b>
20.1. Задача 1. Получение финансирования .....	87
20.2. Задача 2. Ускорение темпов застройки СЭЗ .....	87
20.3. Задача 3. Передача некоторых объектов инфраструктуры на баланс местного исполнительного органа .....	87
20.4. Задача 4. Внесение изменений в межправительственное соглашение между РК и КНР .....	87
<b>21. Заключение .....</b>	<b>88</b>

**Примечание.**

*К данной стратегии прилагается Комплекс мер по повышению эффективности работы МЦПС «Хоргос»*

## 1. Введение

---

Создание Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» (МЦПС «Хоргос») инициировано главами государств Республики Казахстан и Китайской Народной Республики.

24 сентября 2004 года в городе Кульджа совершено Рамочное соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о создании Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

А уже 4 июля 2005 года в городе Астана подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Одним из главных направлений приграничного сотрудничества Казахстана и Китая является преобразование МЦПС «Хоргос» в образец экономического партнерства на территории, граничащих друг с другом регионов двух стран.

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» (далее – Центр) является комплексом торгового, экономического и инвестиционного сотрудничества, состоящим из казахстанской и китайской частей, расположенных на приграничных сопредельных территориях Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, сообщения физических лиц, товаров и транспорта между которыми осуществляется в свободном режиме. Уникальностью проекта «МЦПС «Хоргос» является тридцатидневный безвизовый режим для посетителей Центра.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 624 создана специальная экономическая зона Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» (далее – СЭЗ), в состав которой включена территории казахстанской части Центра.

Пределы СЭЗ полностью или частично совпадают с участками таможенной границы Евразийского экономического союза в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза.

Территория СЭЗ составляет 608,56 гектара и является неотъемлемой частью территории Республики Казахстан, расположена на казахстанско-китайской границе, на территории Панфиловского района Алматинской области (Рисунок 1.1).

Деятельность специальной экономической зоны регулируется Конституцией Республики Казахстан, Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», Законом Республики Казахстан «О специальных экономических и промышленных зонах», Положением о специальной экономической зоне Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» и иными нормативно-правовыми актами Республики Казахстан.

Специальная экономическая зона «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» была создана в целях:

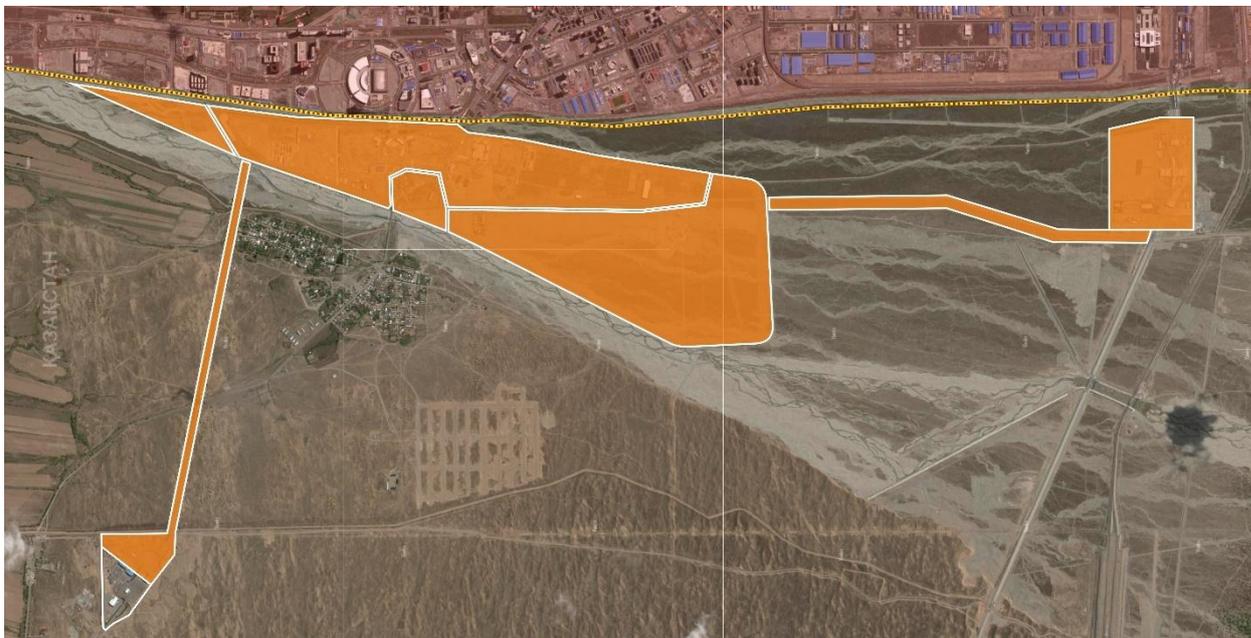
- развития приграничного торгово-экономического сотрудничества;
- развития экспортоориентированных отраслей;
- активизации предпринимательской и инвестиционной среды;
- туризма и культурного взаимодействия между странами;
- решения социально-экономических вопросов Алматинской области.

Настоящая Стратегия развития специальной экономической зоны «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» на 2020 – 2022 годы (далее – Стратегия)

разработана в соответствии с п. 12. ст. 38. Закона РК № 242-VI ЗРК «О специальных экономических и индустриальных зонах» от 3 апреля 2019 года.

Стратегия определяет миссию, видение, основные стратегические направления, цели, задачи и мероприятия, механизмы их реализации, а также ключевые показатели деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос» на период с 2020 по 2022 годы.

**Рисунок 1.1**  
Территория СЭЗ «МЦПС «Хоргос»



## **2. Миссия, видение и стратегические цели**

---

### **2.1. Миссия СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

Создание и развитие нового уникального формата международного приграничного сотрудничества в области экономики, туризма и культуры путем создания необходимой инфраструктуры и привлечения инвестиций.

### **2.2. Видение СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

Специальная экономическая зона с максимально эффективными, отработанными и автоматизированными бизнес-процессами по организации безопасного и комфортного отдыха туристов, развития товарооборота и ведения бизнеса на территории Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

### **2.3. Стратегические цели СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

Исходя из целей создания СЭЗ «МЦПС «Хоргос» на ближайшие три года определены следующие стратегические цели:

- развитие туризма, в том числе делового туризма;
- развитие экспорта услуг и товаров;
- совершенствование стандартов управления;
- повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие инфраструктуры.

### 3. Целевые индикаторы на 3-х летний период

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 октября 2017 года № 624 утверждены целевые индикаторы функционирования и критический уровень недостижения целевых индикаторов СЭЗ «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос». В соответствии с ними на 2021-2023 годы определены целевые индикаторы (Таблица 3.1).

**Таблица 3.1**  
Целевые индикаторы СЭЗ «МЦПС «Хоргос»

№ п/п	Цели, задачи и показатели (наименования)	Ед. изм.	Достижение к 2021 г., в том числе		Достижение к 2022 г., в том числе		Достижение к 2023 г., в том числе	
			целевой индикатор	критическ. уровень	целевой индикатор	критическ. уровень	целевой индикатор	критическ. уровень
1	2	3	5	6	7	8	9	10
1	Общий объем инвестиций, в том числе:	млрд. тенге	196,1	55,7	220,1	58,1	244,1	60,5
1.1	Объем иностранных инвестиций	млрд. тенге	124,8	12,4	144	14,336	163,2	16,272
1.2	Объем отечественных инвестиций	млрд. тенге	71,3	43,2	76,1	43,68	80,9	44,16
2	Объем производства товаров и услуг (работ) на территории СЭЗ	млрд. тенге	26,0	2,6	30	3	34	3,4
3	Количество лиц, осуществляющих вспомогательный вид деятельности	ед.	2 086	209	2 341	234	2 597	260
4	Количество участников (компаний)	ед.	40	12	46	14	52	16
5	Количество рабочих мест, создаваемых на территории СЭЗ	чел.	2 086	209	2 341	234	2 597	260
6	Доля казахстанского содержания в общем объеме производства на территории СЭЗ	%	14,5	10,4	14,5	10,4	14,5	10,4
7	Объем перевозки товаров (экспорт, импорт, транзит)	тыс. тонн						

## 4. Анализ внешней среды

---

### 4.1. Макроэкономическая ситуация

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», совершенном в городе Астана 4 июля 2005 года финансирование проектных, строительных и ремонтных работ транспортной инфраструктуры, водоснабжения, электроснабжения, телекоммуникаций, инженерной защиты и других инженерных коммуникаций, специального перехода, пункта (коридора) для контроля, инфраструктуры для контроля и проверки, административного управления, а также ограждения на территории каждой части МЦПС «Хоргос» осуществляется за счет бюджетных средств своей Стороны.

Финансирование строительства торгово-выставочных объектов, различных деловых помещений, терминалов и других объектов для коммерческой деятельности на территории Центра осуществляется предприятиями двух государств или совместными предприятиями за счет собственных средств в соответствии с утвержденной в установленном порядке документацией.

Выступая на открытии шестого заседания Казахстанско-Китайского делового совета, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев сказал: *«Китай стал одним из самых крупных внешнеторговых и экономических партнеров Казахстана. Об этом свидетельствует динамичный рост товарооборота между нашими странами, который за 2018 год вырос на 11,4% и составил \$12 млрд. Всего за годы независимости Китай инвестировал в Казахстан около \$ 20 млрд долларов».*

Торгово-экономические отношения Казахстана и Китая носят динамичный и интенсивный характер. За 2019 год товарооборот с Китаем составил 14,36 млрд. долларов США, из которого экспорт в Китай составил 7,82 млрд. долларов США, а импорт – 6,54 млрд. долларов США. По сравнению с 2018 годом прирост товарооборота с Китаем 23,16 %.

За 2019 год доля товарооборота с Китаем составила 14,9% от общего объема внешней торговли Казахстана. Экспорт в Китай составляет 13,54% от общего объема всего казахстанского экспорта, доля импорта из Китая в Казахстан – 17,05% от общего импорта в Казахстан.

В структуре казахстанского экспорта основную долю традиционно составляет сырье. В 2011-2016 годах основным товаром на продажу в Китай была нефть. С 2017 по 2018 спрос на нее сократился, и первую строчку заняла медь. В 2019 году основную долю экспорта в Китай заняли нефть, медь и руды, а импорта машины и оборудования, электроприборы, изделия из железа и стали.

Немаловажную долю в экспорте в Китай составляет сельхозпродукция. Помимо этого, в КНР поставляются мясомолочные продукты, растительные масла и жиры, соль, продукты питания и т.д.

Импорт из Китая гораздо более диверсифицирован. Это электронная техника, строительные материалы, электрооборудование, трубы, транспортные средства и запчасти, строительная техника, одежда и прочая продукция – всего более 800 наименований.

Отметим также, что Китай и страны ЕАЭС – это основные потребители казахстанских услуг. Так за 2019 год экспорт услуг в Китай достиг \$ 2 390,8 млн (32,9% от всех экспортируемых услуг в зарубежные страны). Основную часть услуг составляют грузовые транспортные услуги (84%).

Китай входит в пятерку крупнейших инвесторов в Казахстан, занимая 4,7% от общего объема инвестиций в Казахстан. За 25 лет общий объем инвестиций Китая превысил \$42,8 млрд., а кредитование – более 50 млрд. долларов США. В 2018 году совокупный объем инвестиций Китая в Казахстан составил \$ 960,9 млн., что вдвое больше показателей 2015 года. В то же время, отток прямых инвестиций в Китай составил \$ 57,2 млн. (это 13% от валового оттока прямых инвестиций казахстанских инвесторов за границу). В рамках программы индустриально-инвестиционного сотрудничества планируют построить 51 современное предприятие на \$ 26 млрд. Ожидается, что большинство данных объектов будет завершено к 2022 году.

**Таблица 4.1**

*Товарооборот между РК и КНР за 2014 – 2019 гг. (тыс. долларов США)*

Год	Товарооборот		Экспорт		Импорт	
	всего	удельный вес страны в общем объеме товарооборота, %	всего	удельный вес страны в общем объеме экспорта %	всего	удельный вес страны в общем объеме импорта, %
2014	17 156 639,5	14,2	9 799 418,4	12,3	7 357 221,1	17,8
2015	10 567 950,9	13,8	5 480 137,5	11,9	5 087 813,4	16,6
2016	7 896 442,2	12,7	4 228 410,0	11,5	3 668 032,2	14,5
2017	10 492 975,0	13,4	5 797 976,3	12,0	4 694 998,7	15,9
2018	11 691 670,0	12,3	6 307 476,4	10,3	5 384 193,6	16,0
2019	14 361 212,5	14,9	7 823 406,1	13,8	6 537 806,4	16,2

**Источник:** Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК.

Первые проекты с Китаем уже дают результат. Это заводы по производству полипропилена в Павлодарской области и сборке китайских легковых электромобилей в Костанае и Семипалатинске. В дальнейшем развитие производства инвестировано \$ 28 млн., из которых \$ 18 млн. вложил китайский инвестор China National Machinery IMP. & EXP. CORP (СМС).

Таким образом, для Китая Казахстан является не только поставщиком сырья и топлива, но и перспективной транзитной площадкой на запад. Локомотивом казахстанско-китайских отношений стало сопряжение казахстанской программы «Нурлы жол» и китайской инициативы «Один пояс – один путь».

Реализация программы «Один пояс – один путь» создает благоприятные условия для транспортно-логистического сотрудничества. Казахстан становится важным логистическим центром Евразии. Транзитно-транспортный потенциал Казахстана будет возрастать по мере роста потребностей во взаимной торговле Китая и других стран, расположенных вдоль «Пояса и Пути».

Китай инвестирует в Казахстан больше, чем в любую другую страну ЕЭАС. Это подчеркивает особое место Казахстана во внешнеэкономической стратегии Китая и одновременно отражает тот факт, что в Казахстане создан более благоприятный инвестиционный климат, чем в других странах ЕАЭС.

#### 4.2. Политическая ситуация

В целом, для расширения экономического сотрудничества между РК и КНР созданы благоприятные условия: географическая близость, инвестиционный климат, налоговое законодательство, политическая стабильность, транзитные возможности Казахстана,

сопряжение программ «Один пояс – один путь» и «Нурлы жол», чему способствует развитие Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» был создан в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о создании и регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», совершенным в городе Астане 4 июля 2005 года.

Республика Казахстан углубляет всестороннее стратегическое сотрудничество с Китайской Народной Республикой в рамках политического диалога на высшем и высоком уровнях, развивать энергетическое, инвестиционно-технологическое, торгово-экономическое и культурно-гуманитарное сотрудничество, взаимодействие в транзитно-транспортной сфере, аграрном секторе, в области совместного использования водных ресурсов трансграничных рек и экологии.

Приграничная торговля Китая с сопредельными странами установлена с незапамятных времен по Великому Шелковому пути. Современные китайские власти начали стимулировать развитие приграничной торговли, начиная с 90-х годов, с целью возрождения Шелкового пути. В целях активизации торговли, расширения экспортного потенциала приграничных территорий с соседними странами Китаем проводится активная государственная поддержка в их развитии, используя при этом зональную модель развития территорий. Проводится формирование Зон свободной торговли (ЗСТ) по всему периметру границы, к примеру, в приграничных районах с Россией (зона приграничного экономического сотрудничества «Суйфэньхэ»), а также со странами Юго-восточной Азии ЗСТ Китай – АСЕАН. Что касается Казахстана, то становление казахстанско-китайских отношений прослеживается как трехэтапное развитие, последовательно набирающее свою скорость и вектор.

Первый этап – с 1991 года по апрель 1996 года. Этот период характеризуется развитием двусторонних связей. Установлены отношения в области внешней политики, которые развиты путём создания дипломатических отношений и взаимных визитов на высоком правительственном уровне; стабильно развивается экономическое сотрудничество в области торговли, безопасности и других направлениях, связанных с запретом применения ядерного оружия.

Второй этап начался с момента подписания Китаем с четырьмя государствами – Россией, Казахстаном, Таджикистаном, Кыргызстаном в Шанхае «Соглашения об укреплении доверия в военной области и взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы». Таким образом, казахстанско-китайские отношения вошли в новый период параллельного и коррелирующее развития двусторонних и многосторонних отношений. Межгосударственные отношения означали предоставление гарантии для укрепления взаимного сотрудничества.

Третий этап – с июля 2005 года казахстанско-китайские отношения выходят на новый уровень – стратегическое партнерство. В этот период взаимные отношения между двумя странами получили значительное углубление. Одним из наиболее перспективных направлений развития торговых отношений между РК и КНР является инвестиционное и технологическое взаимодействие.

На фоне этого по инициативе Глав Казахстана и Китая в ходе официального визита Президента РК Назарбаева Н.А. в КНР 22-25 декабря 2002 года был начат длительный проект по созданию Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Основными документами, заложенными в основу деятельности международного проекта «МЦПС «Хоргос» стали:

- Рамочное соглашение между Правительством Казахстана и Правительством Китая о создании МЦПС «Хоргос» от 24 сентября 2004 года;
- Соглашение между Правительством РК и Правительством КНР о регулировании деятельности МЦПС «Хоргос» от 4 июля 2005 года;
- Программа приграничного сотрудничества между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой на 2015-2020 гг.

## 5. Анализ основных параметров региона

---

### 5.1. Географическое расположение, климатические условия, численность населения региона

#### История региона

Алматинская область была образована 20 февраля 1932 года с центром в городе Алма-Ата. В марте 1944 года из ее состава выделяется Талды-Курганская область. В конце 1957 года были объединены Алма-Атинская и Талды-Курганская области, затем в 1967 году вновь выделена Талды-Курганская область. Последнее объединение двух областей – Алматинской и Талдыкорганской произошло в 1997 году.

В состав области входят 17 районов и 3 города областного подчинения (города Талдыкорган, Капшагай, Текели).

В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан № 585 от 14 апреля 2001 года «О передислокации областного центра Алматинской области» областным центром стал город Талдыкорган.

Панфиловский район образован постановлением народного комиссариата Жетысуйской губернии 17 января 1928 года как Джаркентский район в составе Алма-Атинского округа Казахской АССР. Позже указом исполнительного Комитета Верховного Совета Казахской АССР от 7 мая 1942 года переименован в честь командира 28 стрелковой дивизии И.В.Панфилова и по настоящее время носит это название. С 1932 года в составе Алма-Атинской области. В 1942 году переименован в Панфиловский район.

В 1944 году передан во вновь образованную Талды-Курганскую область Казахской ССР. С упразднением Талды-Курганской области в 1959 году Панфиловский район возвращён в Алма-Атинскую область. В 1967—1997 годах повторно находился в составе воссоздававшейся Талды-Курганской области, пока окончательно не вошёл в Алматинскую область.

#### Географическое положение

СЭЗ «МЦПС «Хоргос» находится в Панфиловском районе Алматинской области.

Алматинская область издавна носит название «Жетысу» (край семи рек). Область расположена на крайнем юго-востоке Республики Казахстан и граничит на востоке с Китаем (910,8 км.), на юге - с Кыргызской Республикой (542,8 км.), на севере - с Восточно-казахстанской областью, на северо-западе примыкает к озеру Балхаш, а на западе – к Жамбылской области.

Панфиловский район находится на юго-востоке области. Территория составляет 10,58 тыс. кв. километров. С восточной стороны, по реке Хоргос, проходит граница района с Китайской Народной Республикой; на юге, по реке Или, с Уйгурским районом; на западе – с Кербулакским районом. По территории района проходит горная гряда Джунгарского Алатау. Район расположен в 282 км. от областного центра г.Талдыкорган и в 20 км от железнодорожной станции Кундузды, в 34 км от станции Алтынколь.

Важным фактором развития региона является близость расположения культурного и финансового центра Казахстана – города Алматы.

#### Природно-климатические условия

Природные условия Алматинской области включают 5 климатических зон - от пустынь до вечных снегов. Климат резко континентальный, средняя температура января в равнинной части -15 С, в предгорьях - 6-8 С; июля - +16 С и +24+25 С соответственно.

Годовое количество осадков на равнинах - до 300 мм, в предгорьях и горах - от 500-700 до 1000 мм в год.

Для предгорных районов области характерна степная растительность, с подъемом в горы лиственные леса сменяются хвойными, которые переходят в альпийские луга. Фауна представлена множеством биологических видов: 24 вида млекопитающих, 35 - птиц, 4 вида пресмыкающихся и рыб подлежат особой охране и включены в Красную Книгу республики.

Природный ландшафт Панфиловского района богат и разнообразен, это – горы, степи, пустыни. На большей части поливного земельного фонда возделываются зерновые, технические и овощные культуры. Живописны места Джунгарского Алатау, Уйтас, Ой-Жайляу. В районе имеются термальные источники санаториев «Керим Агаш» и «Жаркент Арасан», лечебные грязи озёр, залежи каменистого угля в Тышканском и Сулубаканском месторождениях, запасы нефти на участке «Кундызды».

Природные условия района включают три рельефные зоны. Климат резко-континентальный, зимой от -11 до -17 градусов, летом +24 +32 и выше. Годовое количество осадков 200 мм. в год.

### Численность населения

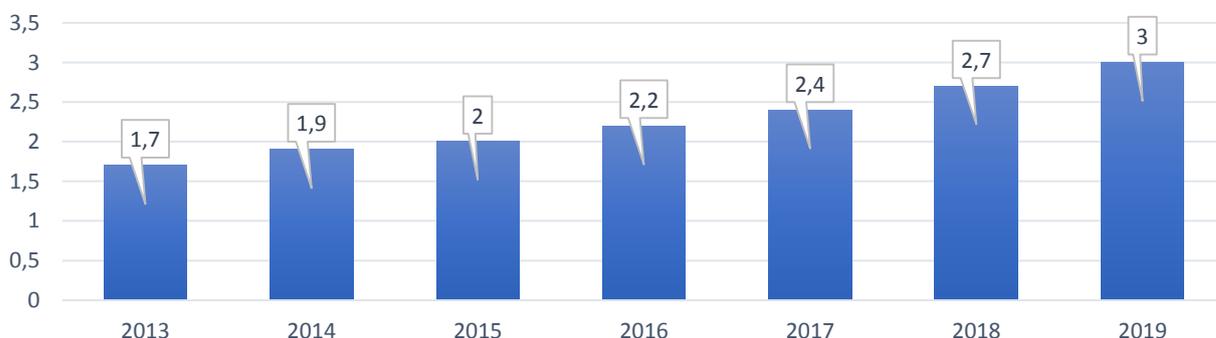
На 1 января 2020 года численность населения Алматинской области составляет 2 055 651 человек, среди которых 49,4 % мужчины, а 50,6 % - женщины. Городское население составляет 22 %, а сельское – 78 %. В области проживают более 40 этносов. В этническом составе преобладают казахи 72,1 %. Значительно также количество русских порядка 13,3% и уйгуров порядка 8%. Другие крупные этносы 14,6 %.

Численность населения Панфиловского района на 1 января 2020 года составляет 130 018 человек, проживают 41 этносов, в том числе: казахи - 66,6% (86592), уйгуры - 28,4% (36925), русские - 3,5% (4551), другие - 1,5% (1950). Городское население 42947 человек, сельское население- 87071 человек. Плотность населения 12,2 человек на 1 кв. км.

### Валовый региональный продукт

По итогам 2019 года ВРП Алматинской области составил 3,02 трлн. тенге. Реальный рост ВРП к предыдущему году увеличился 4,5 %. Область находится на 9-месте по показателю среди регионов Казахстана (4,5% от ВВП). Среднегодовой темп роста составил 9% за последние 5 лет, уступая значению по Казахстану (10,6%).

*Диаграмма 5.1. Рост ВРП Алматинской области, трлн. тенге*



Источник: КС МНЭ РК

ВРП на душу населения области составляет 1,46 млн. тенге на человека, что в 2,5 раза меньше республиканского показателя. Более того, разрыв увеличился – если за 5 лет показатель по республике вырос на 54,4%, то в регионе рост составил только 49%.

В структуре товаров наибольший удельный вес приходится на промышленность (обрабатывающий сектор, горнодобывающий сектор, электро- и водоснабжение) – 51%. В то же время сельское хозяйство и строительство занимает 31% и 18% соответственно.

В промышленности лидирует обрабатывающий сектор, на который приходится 559 млрд. тенге (47% от всех товаров). В то время как на прочие сектора пришлось 55,2 млрд. тенге (4,3% всех товаров).

В структуре ВРП значимую долю (47 %) составляет обрабатывающий сектор. Также преобладает сельское хозяйство (31%) и строительство (18%).

## 5.2. Административно-территориальное деление региона

Территория область составляет 223,5 тыс. кв. км. Алматинская область граничит со следующими регионами Казахстана: Жамбылская область на западе, Карагандинская область на северо-западе (водная граница проходит по озеру Балхаш), на северо-востоке расположена Восточно-Казахстанская область.

Область разделена на 17 районов и 3 города областного подчинения (городские администрации):

Административно-территориальное деление области (основные показатели)					
Наименование районов, городов	Областной/ районный центр	Территория, тыс. кв. км.	Количество населенных пунктов	Расстояние до г. Талдыкорган, км.	Кол-во сельских округов и поселок
<b>Область</b>	<b>г. Талдыкорган</b>	<b>223,5</b>	<b>742</b>	<b>-</b>	<b>246</b>
Аксуский	с. Жансугуров	12,6	49	120	17
Алакольский	г. Ушарал	23,7	56	300	23
Балхашский	с. Баканас	37,4	28	320	15
Енбекшиказахский	г. Есик	8,3	79	305	25
Ескельдинский	с. Карабулак	4,0	33	15	11
Жамбылский	с. Узынагаш	19,3	61	315	24
Илийский	с. Отеген батыра	7,7	31	252	10
Карасайский	г. Каскелен	2,0	47	291	10
Каратальский	г. Уштобе	24,2	35	47	9
Кегенский	с.Кеген	7,1	34	515	12
Кербулакский	с. Сарьюзек	11,5	63	91	15
Коксуский	с. Балпык би	7,1	34	19	10
Панфиловский	г. Жаркент	10,6	42	282	13
Райымбекский	с. Нарынкол	7,1	20	615	11
Саркандский	г. Сарканд	24,4	36	155	12
Талгарский	г. Талгар	3,6	47	274	10
Уйгурский	с. Чунджа	8,7	25	350	14
г. Капшагай		3,7	12	194	2
г. Талдыкорган		0,4	8	-	2
г. Текели		0,07	2	39	1

Территория Панфиловского района составляет 10,6 тыс. км<sup>2</sup>. С восточной стороны, по реке Хоргос, проходит граница района с Китайской Народной Республикой, на юге, по реке Или — с Уйгурским районом Алматинской области, на западе — с Кербулакским районом. По территории района проходит казахстанский отрезок Великого шёлкового пути.

Административно-территориальное деление района (основные показатели)					
Наименование сельских округов	Районный центр / центральная усадьба	Территория, кв. км.	Кол-во сельских населенных пунктов	Расстояние до г. Жаркент, км.	Кол-во сельских округов
<b>Район</b>	<b>г. Жаркент</b>	<b>10582,5</b>	<b>42</b>	<b>-</b>	<b>13</b>
Баскунчинский	с.Алмалы	174,7	2	38	
Пиджимский	с.Пиджим	269,4	4	18	
Бирликский	с. Алтуй	190,2	3	15	
Талдынский	с.Лесновка	657,8	3	18	
Сарыбельский	с.Сарыбель	156,7	3	32	
Учаральский	с.Ушарал	346,2	3	15	
Кокталыйский	с.Коктал	357,5	3	20	
Улканагашийский	с.Аулиеагаш	185,7	3	29	
Коньроленский	с.Коньролен	833,0	5	70	
Айдарлинский	с.Айдарлы	384,2	3	57	
Улькеншыганский	с.Улькеншыган	117,1	4	5	
Чулокайский	с. Чулокай	199,0	3	10	
Жаскентский	п.им. Головацкого	40,6	2	5	
г.Жаркент	г. Жаркент	48,52	1	-	
<i>Земли транспорта, промышленности и др.</i>		6621,9			

### 5.3. Ресурсно-сырьевая база региона

#### Полезные ископаемые

Алматинская область располагает практически всеми видами природных ресурсов, важнейшими из которых являются цветные металлы – свинец, цинк, медь; редкие – вольфрам, олово, молибден, бериллий; благородных – золото и серебро. Выявлены месторождения энергетических бурых углей.

В области имеются крупные месторождения: облицовочного камня, среди которых преобладают граниты (месторождения Жалпактасского массива, Капал-Арасанского гранитного массива), габбро (месторождения Емеген, Айдарлинское и Жоламанское), мрамора (Екпендинское, Жамансайское), известняков (Текелийское, Алтынемельское, Коксайское) и фарфорового камня (Кулантюбинское); минеральных солей (Чуль-Адыр).

Имеются более 34 проявлений минеральных вод различного химического состава и температуры. Используются 2 источника термальных вод: Алматинский и Жаркентский.

Панфиловский район располагает многими видами природных ископаемых. В течение многих лет используются для лечения различных заболеваний термоминеральные и грязевые источники санаториев «Жерим-Агаш», «Жаркент-Арасан» и «Коктал Арасан». Перспективы нефтегазоносности существуют на участке Кундузды, в Тышканском, Бурханском и Сулубаканском месторождениях на 3 участках выявлены запасы каменного угля и на северной стороне реки Или запасы бурого угля. Вдоль рек Нарын, Чежин, Хоргос обнаружено наличие рассыпного золота. Наиболее распространенными видами природного сырья и основными участками добычи являются легкодоступные песчано-гравийные смеси.

#### Водные ресурсы

Алматинская область обладает большими ресурсами поверхностных вод – 800 реками и водотоками, из них 18 рек и водотоков имеют статус трансграничных, часть водоемов – республиканского значения: озеро Балхаш, Алакольская группа (Алаколь,

Сасыкколь, Жаланашколь), озеро Кольсайское, озеро Улькен Алматы (Большое Алматинское); водохранилища: Капшагай, Бартогай, Курты, Бестюбинское и т.д.

Крупные реки области – Или (протяженностью 815 км), на которой построено Капшагайское водохранилище площадью 1847 кв.км, Каратал (390 км), Аксу (316 км), Лепсы (417 км) принадлежат к внутреннему бессточному Балхаш- Алакольскому бассейну. Крупные озера – Балхаш, Алаколь и Сасыкколь.

В Панфиловском районе наиболее крупной рекой является Или, протекающая по территории КНР, Панфиловского и Уйгурского районов и впадающая в озеро Балхаш, а также реки Хоргос протяженностью 145 км, Тышкан -155 км, Усек – 148 км, Буракожир - 98 км, Коктерек -39 км. Имеется 10 различных озер, самое большое Усекское озеро, протяженностью 3 км, шириной 600 метров, глубиной до 12 метров, уникальное озеро «Казан коль», находится в 3-х тысяч метров над уровнем моря, очень холодное.

#### **5.4. Логистические возможности региона**

СЭЗ расположена в непосредственной близости от международной автомобильной магистрали «Западная Европа – Западный Китай», являющейся Евразийским трансконтинентальным мостом, соединяющим КНР и Юго-Восточную Азию со странами Центральной Азии, Каспийского моря и Европы.

Евразийский транспортный узел состоит из нескольких международных автомобильных дорог, пересекающих территорию Республики Казахстан, автодорожные магистрали вместе с железнодорожной сетью образуют транспортно-логистическую систему сквозных перевозок. Среди них, международная автомагистраль Хоргос-Алматы является отправной точкой для соединения с сетью автодорог скоростной автомагистрали «Западный Китай- Западная Европа», которая способствует взаимному сообщению стран.

Контрольно-пропускной пункт «Нур-Жолы» является местом сообщения между РК и КНР на трансконтинентальной автомагистрали «Западная Европа – Западный Китай», на территории которого находится транспортно-логистический комплекс, входящий в состав территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

В рамках инициативы «Один пояс, один путь», основными магистралями, связывающими Евразию, являются Северная, Центральная и Южная железнодорожные магистрали. Казахстанская магистральная железная дорога является важной частью железных дорог Центральной Азии и играет очень важную роль в сети железных дорог программы «Один пояс, один путь».

Рядом с СЭЗ расположена ст. Алтынколь и железная дорога «Хоргос-Алтынколь», являющейся второй китайской сквозной дорогой и продолжением нового Евразийского континентального моста Ляньюньган – Алашанькоу – Казахстан (Алматы) – Роттердам (Нидерланды), запущенного в эксплуатацию 20 лет назад.

Северная половина инвестиционной территории Центра располагается напротив китайской части МЦПС «Хоргос», которая связана специальным автомобильным и пешеходным переходом.

Специальный автомобильный и пешеходный переход, шириной 40 метров, предназначен для проезда грузовых автомашин, специального внутреннего транспорта, и перехода людей. На пешеходно-транспортном переходе, соединяющем казахстанскую и китайскую части Центра предусмотрены специальные сооружения (ворота) для временного прекращения сообщения в результате чрезвычайных ситуаций, эпидемий и т.д. Через данный переход осуществляется свободное сообщение лиц, транспорта и товаров между казахстанским и китайским частями Центра.

## 5.5. Кадровая обеспеченность региона

В Алматинской области в 2019 году создано 48239 рабочих мест или 118,2% к плану, из них 31498 постоянных. Уровень общей безработицы составляет 4,6%.

В рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства по трем направлениям охвачено 32,9 тысяч непродуктивно самозанятых и безработных граждан, выделено 14,3 млрд. тенге.

По первому направлению профподготовкой и краткосрочными курсами охвачено всего 10281 человек. Из них подготовка кадров с техническим и профобразованием -1535 человек, краткосрочное обучение - 8746 человек. Краткосрочное обучение завершили 7948 человек, из них трудоустроено 6620 человек или 83,3%.

По второму направлению обучение основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» завершили 4251 человек, в том числе 423 получили микрокредиты, 780-гранты.

По третьему направлению на социальные рабочие места трудоустроено 1317 человек, на молодежную практику направлено 2008 выпускников, на общественные работы – 8549 человек.

В рамках проекта «Жас касипкер» направлены на обучение 1663 человека, из них завершили обучение 1519 человек, в т.ч.9 чел. получили микрокредиты, 712 - гранты.

За 2019 год в Панфиловском районе создано 1597 новых рабочих мест, план на текущий год выполнен на 66,2%, что на 533 единицы больше, чем в аналогичном периоде прошлого года. Государственная адресная социальная помощь назначена 4173 семьям или 19 768 гражданам на сумму 1,7 млрд. тенге.

В органы по трудоустройству обратились 4195 безработных, из них трудоустроено 1342 человек или 32% (В 2018 году из числа 3172 безработных, трудоустроено 1730).

Среднемесячная заработная плата за 2019 год составила 121 887 тенге. Рабочая сила района составляет 64467 человек, занятое население 61300 человек, уровень общей безработицы составляет 4,9%.

Проанализировав данные по занятости населения агентства статистики Алматинской области по городу Талдыкорган и по городу Жаркент Панфиловского района, можно сделать вывод о том, что все категории работников, необходимые для функционирования МЦПС «Хоргос» в постинвестиционный период могут быть привлечены из числа жителей области.

Персонал предполагается набирать преимущественно из числа местного населения. Только в случае отсутствия специалистов нужной квалификации они будут привлекаться из других регионов.

На наиболее ответственные должности персонал будет набираться через специализированные фирмы.

Постоянная работа иностранного персонала на иностранных инвестиционных проектах не предполагается, кроме случаев, когда будет существовать необходимость в сотрудниках высокой квалификации, планируется проведение обучения кадров из числа граждан Республики Казахстан.

Некоторое число иностранных работников может потребоваться при монтаже и пуско-наладке специального оборудования и строительно-монтажных работах на отдельных объектах МЦПС «Хоргос».

Повышение квалификации специалистов по отдельным специальностям проводится в специальных обучающих центрах, а также в учебных центрах за рубежом и через организации обучения по международным магистерским и менеджерским программам.

Необходимо предусмотреть объем государственного заказа на подготовку специалистов для данной отрасли.

## **5.6. Описание отраслей промышленности и экономики региона**

### **Специализация экономики региона**

Географическое расположение области в благоприятной природно-климатической зоне, наличие плодородных земель и водных ресурсов, прохождение по ее территории транспортных коридоров, а также близость к территориям других стран определяет текущую специализацию области.

Алматинская область характеризуется аграрно-индустриальной направленностью экономики и фактически является продовольственным поясом города Алматы. Сельское хозяйство области производит 16,3% валовой сельскохозяйственной продукции в республике.

Область занимает лидирующее положение в производстве сои, сахарной свеклы, кукурузы, плодов и ягод, овощей, мяса, молока, шерсти и яиц.

Имеет доминирующее положение в республиканском товарном производстве табачных изделий, сыра и творога, вина виноградного.

Является единственным производителем в республике солода, электрических аккумуляторов, гипсокартонных изделий, железобетонных и металлических опор для высоковольтных линий электропередач, противопожарных гидрантов, силикона и синтепона. Выпускается около 70 видов основных строительных материалов и конструкций.

В области формируются 6 индустриальных зон: «Талдыкорган», «Арна» в г.Капшагай, «Боралдай» и «Береке» в Илийском районе, «Казбек бек» в Жамбылском районе, «Кайрат» в Талгарском районе. Здесь планируется размещение предприятий по производству инновационной, высокотехнологичной и экологически чистой продукции.

Область располагает половиной запасов гидроресурсов Казахстана в виде горных рек, где возможно строительство гидроэлектростанций. Имеется значительный потенциал ветровой энергии, особенно в районе Джунгарских ворот и Шелекского коридора.

Туристский потенциал области характеризуется наличием природно-рекреационных ресурсов (ландшафты Заилийского и Джунгарского Алатау; озера Алаколь, Балхаш, Капшагайское водохранилище, горные озера, река Иле и множество других водных горных и равнинных артерий; источники минеральной воды и лечебной грязи; памятники живой природы; уникальная флора и фауна и культурно-исторические (курганские) комплексы и наскальные изображения, музеи и театры, мавзолеи и мазары, архитектурные сооружения позднего периода) ресурсов.

В связи с тем, что область граничит с Китайской Народной Республикой и Республикой Кыргызстан, приоритетными вопросами развития Алматинской области на данном этапе являются развитие транзитного потенциала региона и усиление роли приграничных территорий как важнейших зон международного экономического сотрудничества путем развития транспортных маршрутов, проходящих через регион, в том числе по казахстанскому участку Шелкового пути («Западная Европа – Западный Китай») а также инфраструктуры центров приграничной торговли.

Экспортно-импортные операции центральноазиатских республик осуществляется по трем приграничному переходом Алматинской области – Достык, Хоргос и Кольжат, расположенных на границе с Китайской Народной Республикой. 5

На территории СЭЗ «Хоргос - Восточные ворота» находится единственный сухой порт в Казахстане.

Важнейшим направлением социально-экономического развития области является увязка существующих и планируемых точек экономического роста в единую стратегию развития Алматинской области.

### **Промышленность**

В 2019 году объем производства промышленной продукции области составил 949,0 млрд. тенге, индекс физического объема – 106,4%.

Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров занимает 2% в общем объеме производства области, за отчетный период произведено продукции на 18,7 млрд. тенге, обрабатывающая промышленность – 86,6%, выпущено продукции на 821,9 млрд. тенге.

Объем электроснабжения, подачи газа, пара и воздушного кондиционирования составил 10,5% общего объема промышленного производства в области (100,0 млрд. тенге), водоснабжения; канализационной системы, контроля над сбором и распределением отходов, соответственно – 1% (8,4 млрд. тенге).

В производстве продуктов питания области по сравнению с 2018 годом возросло производство молочных продуктов – на 10,8%, макарон в 3,5 раза, масло растительного – на 26,1%, шоколада - на 29,9%

За год в области введено в эксплуатацию 49 новых и расширено 25 действующих производств, дополнительно создано 1604 рабочих мест.

В Панфиловском районе за 2019 год произведено промышленной продукции на сумму 12372,2 млн. тенге, индекс физического объема к 2018 году составил 102,1%.

Горнодобывающая промышленность района и разработка карьеров занимает 2,0% в общем объеме производства района, за отчетный период произведено продукции на 252,7 млн. тенге, обрабатывающая промышленность составляет 77,0%, выпущено продукции на 9530,3 млн. тенге. Электроснабжение и подача воды составляет 18,6% от общего объема промышленного производства или 2272 млн. тенге.

### **Сельское хозяйство**

В Алматинской области за 2019 год валовой продукции сельского хозяйства произведено на сумму 852,0 млрд. тенге, что больше уровня 2018 года на 148,7 млрд. тенге. Посевы сельскохозяйственных культур были размещены на площади 961,6 тыс. га.

Зерновые культуры возделываются во всех регионах области и занимают 47,5% всех посевных площадей, объем урожая в течение последних лет превышает 1 млн. тонн (2019г. – 1 412,8 тыс. тонн).

Ежегодно в области увеличиваются объемы производства сахарной свеклы, масличных культур, картофеля, плодов и ягод.

В области имеется 18,7 тыс.га садов и 3,6 тыс.га виноградников в плодоносящем возрасте. Ежегодно производится закладка новых садов и виноградников. В 2019 году посажено 1741 га плодовых культур, из них интенсивные сады - 136 га.

С теплиц области площадью 96 гектаров произведено 33,2 тыс. тонн овощей, что больше уровня 2018 года на 5,3%.

С привлечением средств международных финансовых институтов реализуются проекты по восстановлению 137,8 тыс. га ирригационных сетей. В 2019 году всего восстановлено 19,3 тыс. га орошаемых земель, водообеспеченность улучшена на 7,2 тыс.га.

В животноводстве по кредитным программам закуплены 45,4 тысяч голов скота или план перевыполнен в 7,2%. Кроме того, из зарубежной селекции завезено 10 тысяч голов чистопородного скота.

По сравнению с 2018 годом численность КРС возросла на 2,3% и составила 1027,9 тыс. голов, соответственно овец и коз – на 2,6% или 3509,9 тыс. голов, лошадей – на 4,2% или 326,4 тыс. голов, вместе с тем уменьшилось поголовье птицы на - на 1,1% и составила 10,3 млн. голов.

По области функционируют 103 откормочных площадок и 76 молочно-товарных ферм, которые загружены соответственно на 48% и 82%.

В агропромышленном секторе Панфиловского района объем валовой продукции составил 48,8 млрд. тенге, ИФО к 2018 году 103,1%, или больше на 7,9 млн. тенге. Произведено 19215 тонн мяса, 43042 тонн молока, 799,5 тонн шерсти, 6537,4 тыс. штук яиц. Возросло поголовье крупного рогатого скота, мелко рогатого скота, лошадей, верблюдов.

Валовой сбор зерновых культур в районе за 2019 год составил 168,7 тыс. тонн, что больше уровня прошлого года на 1293 тонн, в т.ч. сбор кукурузы увеличен на 1226 тонн и составил 166,2 тыс. тонн больше чем в прошлом году выращено картофеля, овощей, бахчевых культур, плодов и винограда. В районе имеется 2324 га садов, из них 1677 га в плодоносящем возрасте и 123 га виноградников.

Продолжается работа по улучшению селекционно-племенной работы в животноводстве и в элитно-семеноводческих хозяйствах. Статус племенных хозяйств в районе имеют 30 субъектов, статус элитно-семеноводческих 8 хозяйств.

Согласно программе социально-экономического развития района посевная площадь составила 43,9 тыс. га, в том числе зерновые 27,1 тыс.га, кукуруза 26,0 тыс.га, картофель 1,3 тыс. га, овощи 1,2 тыс. га, бахчевые 283 га, кормовые культуры 13,9 тыс.га.

Численность поголовья крупного рогатого скота в районе за 2019 год составила 90,0 тыс. голов (103,8%), овец и коз – 402,1 тыс. голов (101,7%), лошадей – 22,0 тыс. голов (103,4%) и птиц 94,0 тыс. голов (95,6%).

### **Малый и средний бизнес**

Количество действующих субъектов малого и среднего предпринимательства в области на 1 января 2019 года составило 122,4 тыс. единиц, в том числе активные субъекты малого и среднего бизнеса юридические лица – 11,9 тыс. единиц, индивидуальные предприниматели – 64,9 тыс. единиц, крестьянские или фермерские хозяйства – 45,5 тыс. единиц.

По данным Комитета статистики за 9 месяцев 2019 года произведено продукции и оказано услуг на сумму 1 036,8 млрд. тенге или 116,7% к соответствующему периоду 2018 года, численность занятых составила 253,5 тыс. человек или 103,6%.

В 2019 году в рамках программы охвачено 289 предпринимателей области и выделено 4,4 млрд. тенге.

В Панфиловском районе сохраняется динамика развития малого и среднего бизнеса. Количество действующих субъектов на 1 января 2020 года составляет 9005 единиц (99,3%), объем произведенной продукции, работ и услуг 37,8 млрд.тенге\* (101,8%). От малого

предпринимательства поступило налогов и других платежей в бюджет 3,5 млрд.тенге (202,7%). Количество работающих –23565\* человек (100,1%).

Успешно развивается предпринимательство в сфере торговли, общественного питания, бытового и сервисного обслуживания.

В отчетном периоде введены в действие 30 объектов МСБ (магазины, баня, офисы, СТО, стоматологический кабинет, фотостудия и т.д.), в них создано 128 новых рабочих мест, вложено инвестиций 852,4 млн.тенге.

С целью устранения административных барьеров, сдерживающих развитие предпринимательства, в Алматинской области на постоянной основе управлениями, акиматами районов и городов проводится информационно разъяснительная работа по вопросу развития малого и средний бизнеса, снижению административных барьеров и тд.

Во всех районах и городах области функционируют Экспертные советы, на которых рассматриваются нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы субъектов малого и средний бизнеса.

За 2019 год область заняла третье место в рейтинге регионов и городов по легкости ведения бизнеса.

### **Строительство**

В 2019 году объем строительных работ составил 291,8 млрд. тенге или 103,3% к 2018 году.

Всего за 2019 год в области введено 894 тыс. кв. метров жилья с ростом на 25,4%, в т.ч. по программе «Нұрлы жер» введено 73,7 тыс. кв. метров жилья или 300 домов на 903 квартиры.

Завершены 39 проектов по инженерной инфраструктуре, подведено 475,5 км инженерно-коммуникационных сетей к 8 329 земельным участкам.

В Панфиловском районе Объем строительных работ в 2019 году составил 12647,2 млн. тенге, ИФО к уровню 2018 года 39,7%. За отчетный год введено 220 жилых домов общей площадью 24227 кв. метров.

### **Инвестиции в основной капитал**

В 2019 году объем инвестиций в основной капитал в Алматинской области составил 641,2 млрд. тенге или 107% к уровню 2018 года. Основной объем инвестиций – 517,8 млрд. тенге или 80,7% освоен за счет внебюджетных средств.

В структуре инвестиций области 432,7 млрд. тенге или 67,5% освоено за счет собственных средств предприятий, организаций и населения, заемные средства – 85,1 млрд. тенге или 13,3 %, бюджетные инвестиции 123,4 млрд. тенге или 19,2%.

В Панфиловском районе объем вложенных инвестиций за счет всех источников финансирования в действующих ценах составил 39168,9 млн. тенге, из них бюджетные средства 7488,4 млн. тенге или 19,1% от общей суммы, собственные средства предприятий и организаций и другие заемные средства 31680,6 млн. тенге или 80,9%, в т.ч. 2893,0 млн. тенге нерезиденты РК.

### **Торговля (в т. ч. внешнеэкономическая деятельность)**

Розничный товароборот области за январь-декабрь 2019 года составил 555,4 млрд. тенге, что больше уровня 2018 года (500,1 млрд. тенге), на 55,3 млрд. тенге, ИФО составил – 103,5%.

Внешнеторговый оборот области со всеми странами мира за январь-декабрь 2019 года составил 3 522 млн. долларов США или 179,4% к 2018 году, в том числе экспорт – 458,7 млн. долларов США (119%), импорт – 3 063,3 млн. долларов США (194,2%).

Наблюдается рост экспортных поставок сульфата бария в 2 раза, муки пшеничной на 4,2%, газа пропана - на 2,5%.

Внешнеторговый оборот со странами ЕАЭС составил 901,4 млн. долларов США, в том числе экспорт - 225,6 млн. долларов США с ростом на 15,5%, импорт - 675,8 млн. долларов США с ростом на 24,8%.

Область в течение 2019 года осуществляла внешнеторговую деятельность со 102 странами мира, экспортные поставки осуществлялись в 62 страны, импортные товары поступали из 60 стран.

Основными торговыми партнерами по экспорту являются Россия, Беларусь, Украина, Кыргызстан, Узбекистан, Афганистан, Таджикистан. Торговыми партнерами по импорту – Россия, Китай, Турция, Германия, Италия.

Основной объем импорта области приходится на Китай, Турцию, Россию, страны СНГ и Евросоюза.

В товарной структуре импорта преобладает готовая продукция, в том числе продукты питания, продукция машиностроения, химической отрасли, мебель, одежда, бытовые товары и прочее.

Объем розничного товарооборота Панфиловского района за 2019 год составил 12476,7 млн. тенге, индекс физического объема в сопоставимых ценах – 99,6%.

В районе работают 613 объектов торговли, численность работающего персонала 930 человек, общая площадь торговых предприятий и организаций составляет 41560 кв. м. Имеется 233 объектов общепита, 216 бытовых и сервисных услуг.

## 6. Анализ внутренней среды

---

### 6.1. Условия деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос»

Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 февраля 2018 года №130 «Об утверждении перечня приоритетных видов деятельности, соответствующих целям создания специальной экономической зоны МЦПС «Хоргос» по СЭЗ «МЦПС «Хоргос» утверждены следующие приоритетные виды деятельности:

- 1) оптовая торговля, за исключением автомобилей и мотоциклов;
- 2) розничная торговля, кроме торговли автомобилями и мотоциклами;
- 3) складирование и хранение грузов и вспомогательная транспортная деятельность;
- 4) финансовые услуги, за исключением услуг страховых и пенсионных фондов;
- 5) деятельность туроператоров, турагентов и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- 6) организация конференций и торговых выставок;
- 7) услуги по организации проживания и питания;
- 8) производство продуктов питания;
- 9) производство минеральных вод и других безалкогольных напитков;
- 10) производство готовых текстильных изделий;
- 11) производство одежды;
- 12) производство кожаной и относящейся к ней продукции;
- 13) производство фармацевтических препаратов;
- 14) производство прочей неметаллической продукции;
- 15) производство велосипедов и инвалидных колясок/кресел;
- 16) производство прочих готовых изделий;
- 17) упаковывание;
- 18) строительство и ввод в эксплуатацию объектов, предназначенных непосредственно для осуществления видов деятельности, предусмотренных подпунктами 1) - 17) настоящего пункта, в пределах проектно-сметной документации.

Налогообложение на территории СЭЗ регулируется налоговым законодательством Республики Казахстан.

Таможенное регулирование на территории СЭЗ осуществляется в соответствии с положениями таможенного законодательства Евразийского экономического союза и Республики Казахстан.

Таможенная процедура свободной таможенной зоны применяется в пределах СЭЗ или ее части, на которой будут осуществляться приоритетные виды деятельности.

Под таможенную процедуру свободной таможенной зоны помещаются товары, предназначенные для размещения и (или) использования на территории СЭЗ лицами, осуществляющими приоритетные виды деятельности на территории СЭЗ в соответствии с договором об осуществлении деятельности в качестве участника СЭЗ.

На территории СЭЗ могут создаваться места временного хранения товаров в порядке, определенном таможенным законодательством Евразийского экономического союза и Республики Казахстан.

На территории СЭЗ могут создаваться и функционировать места международного почтового обмена в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

На территории СЭЗ могут размещаться и использоваться товары, помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также товары Евразийского

экономического союза, не помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, и иностранные товары, помещенные под иные таможенные процедуры.

Товары, ввезенные на территорию СЭЗ и помещенные под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, рассматриваются как находящиеся вне таможенной территории Евразийского экономического союза для целей применения таможенных пошлин, налогов, а также мер нетарифного регулирования.

Таможенные операции, связанные с временным хранением, таможенным декларированием, таможенной очисткой и выпуском товаров, а также проведением таможенного контроля на территории СЭЗ, осуществляются в порядке, определенном таможенным законодательством Евразийского экономического союза и Республики Казахстан.

## **6.2. Управляющая компания СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

Управление специальной экономической зоной «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» осуществляет АО «Управляющая компания специальной экономической зоны «МЦПС «Хоргос» (далее – Общество) в соответствии с Законом Республики Казахстан «О специальных экономических и индустриальных зонах».

Общество образовано во исполнение Соглашения между Правительствами Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» в 2005 году со стопроцентным участием государства.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 марта 2019 года № 121 государственный пакет акций акционерного общества «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» в размере 100 (сто) процентов был передан из республиканской собственности в коммунальную собственность Алматинской области.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2019 года № 343 акционерное общество «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» было определено управляющей компанией специальной экономической зоны «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос». В связи с изменением статуса наименование Общества было изменено на «Акционерное общество «Управляющая компания специальной экономической зоны «МЦПС «Хоргос».

Основным предметом деятельности Общества является создание, развитие и обеспечение функционирования инфраструктуры казахстанской части МЦПС «Хоргос», привлечение инвестиций для реализации строительства инвестиционных объектов на территории казахстанской части Центра, а также развитие туризма. Функции Общества определены законом Республики Казахстан «О специальных экономических и индустриальных зонах».

Финансирование деятельности Общества осуществляется за счет:

- вознаграждения за услуги, предоставляемые управляющей компанией участникам специальной экономической зоны;
- целевого заемного финансирования;
- доходов от сдачи в имущественный наем (аренду) и поднаем (субаренду) объектов инфраструктуры, земельных участков, а также иного имущества;
- средств, внесенных в качестве пополнения уставного капитала;
- бюджетных средств;
- иных не запрещенных законодательством Республики Казахстан доходов от деятельности управляющей компании.

### 6.3. Текущее финансово-экономическое положение

В соответствии с Технико-экономическим обоснованием (далее – ТЭО) проекта «Создание МЦПС «Хоргос» на строительство объектов внутренней и внешней инженерной инфраструктуры и обеспечение деятельности Общества должно было быть выделено из республиканского бюджета 73,7 млрд. тенге (в рамках отдельной бюджетной программы).

За период с 2005-2010 годы из Республиканского бюджета выделено 45,8 млрд. тенге. Недофинансирование из республиканского бюджета, согласно ТЭО, составило 27,9 млрд. тенге.

Уставный капитал составил 45 848,4 млн. тенге.

С 2011-2019 годы денежные средства из республиканского бюджета и других источников не выделялись. Заемные средства, кредиты банков не привлекались. На сегодняшний день Проект находится на стадии незавершенного строительства инфраструктуры.

Несмотря на отсутствие финансирования, в целях инвестиционной привлекательности, Общество и его дочерние организации проводят работу по завершению строительства и содержанию объектов инфраструктуры, за счет дохода от продажи билетов, сдачи помещений в аренду, снабжения электроэнергией, сопровождения тур. групп и т.д.

Корпоративная структура Общества представлена 4 дочерними организациями первого уровня:

- ТОО «Хоргос-Сервис», доходы Товарищества формируются от организации перевозок пассажиров и багажа, от услуг по аренде и сервисному обслуживанию зданий и сооружений, от аренды автотранспортных средств, выдаче пропусков и т.д. Более 80% дохода организация получает от продажи билетов на территорию МЦПС «Хоргос».
- ТОО «Хоргос-Энерго», основной деятельностью Товарищества является обеспечение бесперебойного снабжения электроэнергией объектов АО УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос» и участников СЭЗ, а также Таможенного поста «Нур-Жолы», ТОО "KTZE-Khorgos Gateway", ТОО «Qazaq Жер Құрылыс». Товарищество закупает электрическую энергию у ТОО «Каскад Каратальских ГЭС», без условий резервного замещения электрической энергии, в объеме до 1мВт, по цене 10,08 тенге (11,29 с НДС) за 1 кВт/час.
- ТОО «Қорғас-Коммерц», доходы Товарищества формируются в основном от сопровождения туристических групп, оказания услуг в области общественного питания, оказания услуг в области предоставления временного проживания, и т.д. В дальнейшем планируется организация выставочной деятельности, расширение услуг для организованных туристических групп (организация языковых курсов, создание широкого ассортимента дополнительных услуг: медицина, рекреация, отели и т.д.).
- ТОО «Қорғас-Кузет», с 5 декабря 2012 г. Обществом приостановлена деятельность ТОО «Қорғас-Кузет» в связи с изменениями в Законе Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85-ІІ «Об охранной деятельности» (п.3, ст.17-1).

Консолидированные основные показатели финансово - хозяйственной деятельности Общества и его дочерних зависимых организаций за 2019 год представлены следующим образом:

- Консолидированные доходы составили 3 236 748 тыс. тенге.
- Консолидированные расходы в денежном выражении с учетом амортизации составили 5 298 336 тыс. тенге.
- Итоговый убыток составил 2 061 588 и сложился за счет амортизации.

ТОО «Хоргос-Сервис» получает более 80% дохода от продажи билетов на территорию МЦПС «Хоргос». С введением запрета на провоз багажа с 50 кг до 25 кг в месяц, резко уменьшились показатели посещаемости, что повлияло на конечный результат выполнения плана.

ТОО «Хоргос-Энерго» получает доход от снабжения электроэнергией инфраструктурных объектов непосредственно МЦПС «Хоргос» и участников СЭЗ, ТОО «KTZE-Khorgos Gateway», таможенного поста «Нур-Жолы», ТОО «Qazaq Жер Кұрылыс».

ТОО «Қорғас-Коммерц» получает более 80% дохода от сопровождения туристов на территорию МЦПС «Хоргос», с уменьшением потока туристов (с введением запрета на провоз багажа с 50 кг до 25 кг в месяц) значительно уменьшились поступления от данного вида деятельности.

#### **6.4. Текущее состояние инженерной инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

За период с 2006 по 2010 гг. из республиканского бюджета из указанной суммы получено финансирование в размере 40,7 млрд. тенге, которое полностью направлено на строительство следующих объектов:

- основные автодороги, путепроводы, мосты, проезды, благоустройство территории;
- объекты и сети электроснабжения, водоснабжения, канализации, теплоснабжения, связи;
- объекты контроля и пропуска посетителей и автомашин на территории КПП-1 (пассажирский терминал, инспекционно-досмотровый комплекс, три полосы движения АСКДТ, дезбарьер и т.д.);
- административные объекты (7-этажный офис Общества, пожарное депо на территории КПП-1 и основной территории, здание Хоргосского отдела полиции, медицинский комплекс и т.д.);
- ограждение, система видеонаблюдения и охраны периметра МЦПС «Хоргос»;
- другие коммунальные объекты (прачечная, полигон для складирования ТБО, пруд-накопитель и т.д.).

Остаток финансирования – 25,1 млрд. тенге.

В связи с отсутствием финансирования, строительство инженерной инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос» завершено не в полной мере. Так, на сегодняшний день остаются незавершенными:

- котельная мощностью 115 МВт;
- канализационные очистные сооружения;
- система орошения;
- озеленение территории;
- обустройство пяти полос движения АСКДТ.

Кроме этого, необходимо:

- осуществить строительство инженерных сетей и сооружений на резервной территории;
- освоить территорию бывшего пункта пропуска «Жаркент» (реконструкция, новое строительство).

#### **6.5. Инвестиционные проекты СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос» с привлечением проектной организации ТОО «Урбостиль» был откорректирован Проект детальной планировки МЦПС «Хоргос» (далее – ПДП) с учетом резервной территории 236 га, на общую территорию 421 га.

ПДП прошел все согласовательные процедуры и утвержден. Основной упор сделан на развитие туризма, международной торговли, делового сотрудничества, культурного и научного обмена, с развлекательной инфраструктурой.

Согласно новому ПДП предусмотрены:

- места торговли (многофункциональные торговые дома и центры);
- места культурного обмена (концертный зал, выставочные комплексы, музеи и город ремесленников);
- места образовательной и научной деятельности (учебный центр);
- места отдыха с развлекательной и спортивно-оздоровительной инфраструктурой (парк развлечения, оздоровительный комплекс, многофункциональный развлекательный центр, ипподром, кинодром, цирк);
- места международного делового сотрудничества (конгресс-холл, бизнес центр, гостиницы 3-5 звезд и комплексы уровня «Люкс»).

В настоящее время на территории МЦПС «Хоргос» осуществляют деятельность 28 инвестиционных компаний по реализации 41 инвестиционных проектов на сумму 259,5 млрд. тенге. Введены в эксплуатацию порядка 26 000 м<sup>2</sup> торговых площадей и 6 000 м<sup>2</sup> складских помещений, а также ведутся строительные работы по 12 инвестиционным объектам.

## 6.6. Потенциал развития туризма «МЦПС «Хоргос»

По результатам проведенных маркетинговых исследований, наблюдается динамика устойчивого роста спроса со стороны близлежащих населенных пунктов и удаленных областей Казахстана, провинций и Китая (Диаграмма 6.5.). Поток посетителей поступательно растет вне зависимости от времени года, за исключением лишь национальных праздников.

Необходимо также учесть, что после запуска программы строительства казахстанских объектов МЦПС на полную мощность и реализации всей инвестиционной программы частного капитала, ожидается, во-первых, увеличение количества обслуживающего и постоянно/временно работающего персонала и специалистов, и во-вторых, увеличение количества китайских туристов, посещающих МЦПС как с деловыми, так и с развлекательными целями.

Кроме этого, МЦПС «Хоргос» планируется сделать местом проведения крупных международных встреч, конференций, симпозиумов, переговоров финансовых, торговых и промышленных организаций Республики Казахстан, КНР, России и других государств. Режим МЦПС позволяет находиться там гражданам Казахстана и Китая, а также туристам из других государств, законно находящимся на территории РК и КНР, без виз в течение 30 дней. Эти планы ставят необходимостью строительство на территории МЦПС соответствующей туристической инфраструктуры (отелей, бизнес-центров, конференц-залов, кафе, ресторанов и т.д.)

По данным Таможенного управления г. Хоргос (КНР), с момента начала функционирования центра (апрель 2012 г.) до февраля 2018 года общая посещаемость центра достигла 17 870 900 человек, общая сумма сделок составила 21 253 млн. юаней, ежегодный рост составляет 88,1% и 225,6% соответственно.

Проведенные исследования предпочтений туристов РК и КНР за период апрель 2012 – декабрь 2019 гг показывают, что Центр в основном посещают женщины (в 56% случаев).

При этом возрастное распределение позволяет сделать интерпретацию фокус группы посетителей Центра – это женщины (56%) в возрасте до 35 лет (62%).

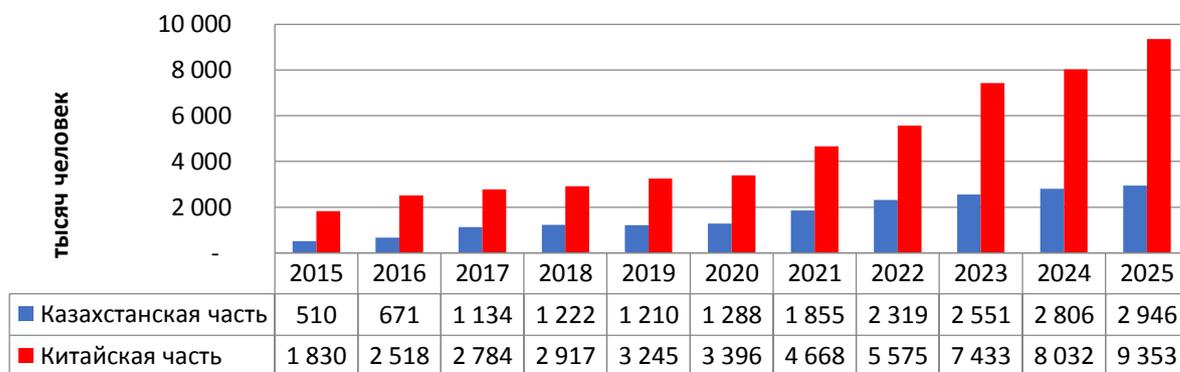
Более молодые посетители из Китая, нежели из Казахстана. Распределение ответов респондентов показывают, что МЦПС «Хоргос» посещают в большей степени люди, состоящие в браке.

При этом необходимо отметить, что 75% посетителей из Китая, состоят официально в браке, а со стороны Казахстана лишь 60%. На втором месте холостые и незамужние из Казахстана в 39%, из КНР – в 25%. Можно сделать определенное предположение, что из Китая посетители более предсказуемые, управляемые и послушные, так как имеют семьи и для них вероятней всего Центр основной источник дохода или источник экономии семейного бюджета. Таким образом, уже на данной стадии анализа результатов исследований можно сделать вывод, что 56% посетителей - это женщины в возрасте до 35 лет (62%), которые состоят в браке (67%).

По географической сегментации в рамках полевых исследований за период 2012-2019 гг можно сделать уверенный вывод, что Центр посещают в 92% случаев исключительно местные жители Казахстана, так и Китая, пропорциональное распределение равновеликое.

Посетители из Казахстана подтвердили, что в 93% случаев они являются местными жителями и лишь 7% приехали из другой области, республики. Опрос китайских посетителей показал почти такой же результат 91,5% местные и 8,5% приезжие туристы. Однако в последнее время с развитием МЦПС наблюдается тенденция повышения доли приезжих туристов в общем туристическом потоке.

**Диаграмма 6.5.**  
Фактические и прогнозные туристские потоки МЦПС «Хоргос»



На основании данных, можно сделать вывод, что Центр интересен для потребителей, и как экономический, и как туристический объект в 76%.

Но самое интересное можно увидеть при абсорбированном анализе данных опросов, так получается, что для посетителей из Казахстана основным мотивом для приезда в Центр, является шопинг в 53%, туризм 25% и прочее в 22%.

Для туристов из КНР, основным мотивом приезда, является туризм в 49%, шопинг – 25% и прочее – 26%. Данные показатели находятся в полной корреляции друг друга, что в принципе подтверждается и самими сотрудниками Центра. Приезжающие китайские посетители в основной своей массе фотографируются на фоне малых архитектурных форм, расположенных на специальном переходе (нейтральная территория). Напротив, посетителей из Казахстана сложно охарактеризовать, как туристов, так как основная масса их приезжает и посещает Центр исключительно с целью шопинга, т.е. закупа товара по цене ниже, чем в Казахстане.

## 7. Анализ отраслей входящие в приоритетные виды деятельности СЭЗ

### 7.1. Анализ рынка региона

Экономика Алматинской области является сравнительно небольшой, с незначительным вкладом в ВВП страны. Кроме того, область относится к числу беднейших регионов по ВРП на душу населения. В последние 2 года темпы роста уступают республиканским.

Роль региона наиболее значительна в формировании ВДС отрасли сельского хозяйства, социального блока и обрабатывающего сектора. Регион имеет диверсифицированное производство, специализируясь на базовых товарах для населения – продуктах питания, сигаретах (*благодаря 2-м предприятиям – филиалам ТНК*), лекарствах и строительных материалах. Этому способствует нахождение региона возле г. Алматы, который является крупнейшим потребительским рынком. Регион являлся нетто-импортером, его импортная корзина крайне диверсифицирована.

Экспорт региона характеризуется высокой степенью диверсификации, увеличивается количество продуктов с объемом торговли 1-10 млн. долл. США. Несмотря на широкую производственную корзину, ориентация на внутренний рынок привела к низкой «сложности» экспортной корзины, основу которой составляют сигареты, свинцовые аккумуляторы и мука пшеничная.

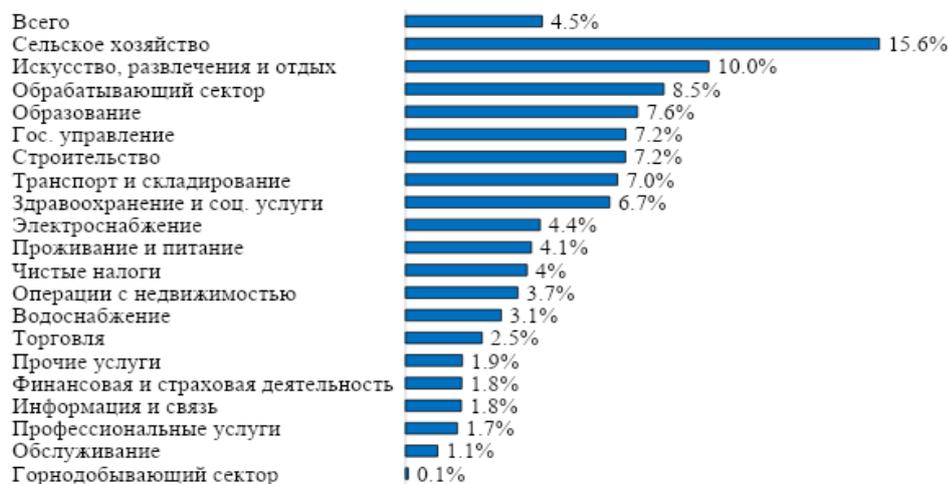
Рост экспорта региона в 2017-2018 гг. обусловлен увеличением экспорта аккумуляторов в Россию, сигарет в Кыргызстан и соевых бобов в Китай.

### Специализация региона

Доля региона в ВДС отраслей РК превышает его долю в ВВП РК в 8 отраслях. Наибольшая доля приходится на сельское хозяйство РК (*15,6% ВДС сектора*). Также область занимает относительно высокую долю в сферах со значительным участием государства (*искусство, образование, государственное управление, здравоохранение*), а также обрабатывающей промышленности.

Диаграмма 7.1.

Доля Алматинской области в формировании ВДС секторов экономики страны, 2018 г.



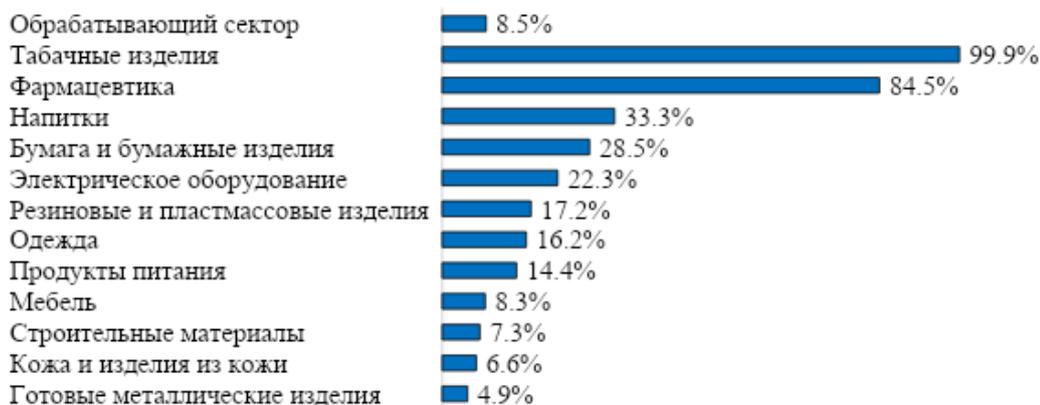
Источник: КС МНЭ РК

Наибольшее участие региона в обрабатывающей промышленности РК пришлось на такие отрасли как производство табачных изделий (99,9%) и основных фармацевтических

изделий (84,5%). Кроме того, значительные доли приходятся на производство напитков (33,3%), бумажных изделий (28,5%) и электрооборудования (22,3%).

**Диаграмма 7.2.**

Доля Алм. области в формировании ВДС обрабатывающей промышленности РК, 2018 г.



Источник: КС МНЭ РК

Регион входит в топ-3 по стране по производству 31 товаров, в т.ч. занимает 1 место в производстве 16 товаров: сигареты (*≈100% от производства страны*), окна и их рамы (83%), вино виноградное (72%), кирпичи (66%), культуры зерновые для завтрака (59%), коробки из бумаги или картона (57%), бутылки из стекла (54%), лекарства (48%), мясо домашней птицы (44%), субпродукты пищевые домашней птицы (43%), краски и лаки (41%), сыр незрелый или невыдержанный (38%), мясо домашней птицы (34%), мясо и субпродукты (30%), корма готовые для животных (29%), сыр и творог (27%).

**Таблица 7.1.**

Товары, по производству которых Алматинской области входит в топ-3 по стране, в натуральном выражении, 2018 г.

Товар	Производство в области	Производство в РК	Доля области	Место области
сигареты, млн. штук	18 128	18 144	100%	1
окна и их рамы, тыс. кв. м	2 742	3 323	83%	1
вино виноградное, тыс. литр	14 747	20 592	72%	1
кирпичи, тыс. куб. м	1 516	2 299	66%	1
культуры зерновые для завтрака, тонн	2 404	4 088	59%	1
коробки из бумаги или картона, кг	50 476 248	89 181 403	57%	1
бутылки из стекла, тыс. штук	207 547	387 569	54%	1
лекарства, кг	13 019 925	27 371 056	48%	1
мясо птицы домашней, тонн	46 487	105 118	44%	1
субпродукты пищевые птицы домашней, тонн	7 640	17 912	43%	1
краски и лаки, тонн	2 554	6 263	41%	1
сыр незрелый или невыдержанный, тонн	7 094	18 518	38%	1
мясо птицы домашней, тонн	22 912	66 510	34%	1
мясо и субпродукты, тонн	82 137	270 550	30%	1
корма готовые для животных, тонн	367 485	1 273 086	29%	1
сыр и творог, тонн	7 348	27 546	27%	1
коньяк, тыс. литров	5 400	13 653	40%	2
соки, тыс. литр	44 688	120 680	37%	2
кожа из шкур КРС, тыс. кв. дм	36 047	111 197	32%	2
сахар-сырец, тонн	91 247	283 134	32%	2
пиво, тыс. литров	161 875	598 322	27%	2
краски и лаки, тонн	17 225	78 537	22%	2
молоко, тонн	113 696	535 501	21%	2
чай и кофе, тонн	1 666	16 926	10%	2
рис, тонн	9 995	173 027	6%	2

кетчуп и прочие томатные соусы, тонн	280	10 665	3%	2
спирт этиловый, тыс. литров	3 109	19 970	16%	3
бетон товарный, тонн	1 583 971	17 366 958	9%	3
шоколад, тонн	6 828	105 251	6%	3
маргарин, тонн	1 118	69 291	2%	3
цинк необработанный, тонн	20	328 764	0%	3

Источник: КС МНЭ РК

## 7.2. Анализ экспорта и импорта региона с учетом приоритетных видов деятельности СЭЗ

Торговый оборот региона со странами-партнерами составил более 1,9 млрд. долл. США в 2018 году, что на 29% больше предыдущего года. За 5 лет внешний товарооборот сократился на 21%.

Экспорт вырос за прошедший год на 22%, в то время как импорт увеличился на 31%. Регион являлся нетто-импортером – импорт (80,4% товарооборота) преобладал над экспортом (19,6%) региона на 1,2 млрд. долл. США.

**Таблица 7.2.**

*Внешняя торговля Алматинской области, млн. долл. США*

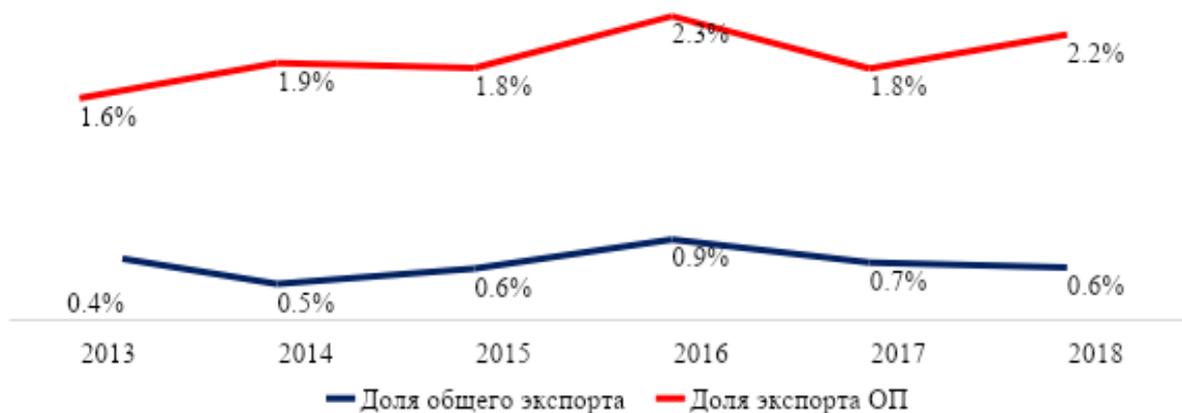
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Прирост 2017-2018	Доля
<b>Товарооборот</b>	2 483,7	2 062,9	1 736,9	1 535,1	1 522,9	1 962,8	28,9%	100%
Экспорт	342,1	365,0	274,4	317,0	316,2	385,5	21,9%	19,3%
Импорт	2 141,6	1 698,0	1 462,4	1 218,1	1 206,6	1 577,4	30,7%	80,7%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на сентябрь 2019 года)

Доля региона в экспорте обрабатывающей промышленности страны превышала вклад в общий экспорт почти в 4 раза. На протяжении последних пяти лет, оба показателя оставались относительно стабильными, с пиковыми значениями в 2016 году (2,3% для экспорта ОП, 0,9% для общего экспорта).

**Диаграмма 7.2.**

*Доля Алматинской области в экспорте страны*



Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на сентябрь 2019 года)

Товарный экспорт региона преимущественно состоял из товаров обрабатывающей промышленности (87,8%).

**Таблица 7.3.**

*Структура экспорта Алматинской области по секторам экономики*

	Экспорт, млн. долл. США						Доля
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
<b>Всего</b>	342,1	365,0	274,4	317,0	316,2	385,5	100,0%
Сельское хозяйство	5,6	10,7	8,7	8,2	23,2	34,5	9%
Горнодобывающая промышленность	12,6	5,8	7,1	16,2	8,9	11,5	3%
Обрабатывающая промышленность	308	347,8	258,4	292,4	283,5	338,4	87,8%
Прочие сектора	15,9	0,7	0,2	0,3	0,6	1,1	0,2%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на сентябрь 2019 года)

За последние 5 лет объем экспорта сельскохозяйственной продукции вырос в 6,2 раза (с 5,6 млн. долл. США в 2013 г.), в обрабатывающей промышленности на 10% (с 308 млн. долл. США в 2013 г.). Экспорт продукции горнодобывающего сектора упал на 9% (с 12,6 млн. в 2013 г.).

Товарная структура основных экспортных отраслей региона в 2018 г. выглядела следующим образом.

- Производство табачных изделий (92 млн. долл. США или 25% от общего экспорта области):

- сигареты (90 млн. долл. США или 97% от экспорта отрасли в области).

Основные рынки сбыта: Кыргызстан, Монголия, Таджикистан.

- Производство продуктов питания (72 млн. долл. США или 19% от общего экспорта области):

- мука пшеничная (17 млн. долл. США, 24%);

- филе рыбы мороженой (16 млн. долл. США, 22%);

- сладкое сухое печенье (7 млн. долл. США, 9%);

- молочная продукция (4 млн. долл. США, 6%);

- мороженое и прочие виды пищевого льда (4 млн. долл. США, 5%).

Основные рынки сбыта: Афганистан, Россия, Нидерланды, Кыргызстан, Узбекистан, Китай.

- Производство электрического оборудования (63 млн. долл. США или 17% от общего экспорта области):

- аккумуляторы свинцовые для поршневых двигателей (60 млн. долл. США, 95%).

Основные рынки сбыта: Россия, Кыргызстан.

- Растениеводство и животноводство (33 млн. долл. США или 9% от общего экспорта области):

- соевые бобы (8 млн. долл. США, 23%);

- томаты (4 млн. долл. США, 12%);

- огурцы и корнишоны, свежие или охлажденные (3 млн. долл. США, 10%);

- семена подсолнечника (2 млн. долл. США, 7%);

- пшеница (2 млн. долл. США, 6%);

- кукуруза (2 млн. долл. США, 5%);

- яйца кур домашние (2 млн. долл. США, 5%).

Основные рынки сбыта: Китай, Россия, Узбекистан, Афганистан.

Основным партнером региона по экспорту являлась Россия, на которую пришлось 27,1% (100 млн. долл. США) экспортной корзины, преимущественно состоявший из свинцовых аккумуляторов. Прочими основными странами-импортерами являлись Кыргызстан (23,3%), Китай (8,7%), Узбекистан (8,5%), Монголия (7,3%), Афганистан (6,3%) и Таджикистан (5,6%). Эти страны импортировали из региона достаточно широкий перечень товаров.

**Таблица 7.4.**  
 Экспорт Алматинской области по основным странам-импортерам (более 5%) и  
 основным экспортным товарам, 2018 г.

Страна	Экспорт, млн. долл. США	Доля	Основные экспортные товары	Экспорт, млн. долл. США
Россия	100,3	27,1%	аккумуляторы свинцовые	46,5
			лекарственные средства	5,8
			трехколесные велосипеды	4,5
Кыргызстан	86,3	23,3%	сигареты	52,0
			аккумуляторы свинцовые	3,8
			плиты из гипса	3,5
Китай	32,3	8,7%	пропан сжиженный	8,4
			соевые бобы	7,6
			бутаны сжиженные	3,0
Узбекистан	31,4	8,5%	солод неподжаренный	3,9
			пробки для закупорки	3,3
			сульфат бария природный	2,2
Монголия	27,1	7,3%	сигареты	24,6
			хлеб и кондитерские изделия	0,9
			йогурт	0,7
Афганистан	23,2	6,3%	мука пшеничная или пшенично-ржаная	16,8
			сигареты	3,9
			яйца кур домашних	1,8
Таджикистан	20,8	5,6%	сигареты	9,5
			плиты из гипса	2,1
			аккумуляторы свинцовые	1,4

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года)

### Импортозамещение

Объем импорта в регион составил 1,58 млрд. долл. США в 2018 году, из них обрабатывающей промышленности – 1,45 млрд. (92%). Импорт обрабатывающей промышленности в разрезе товаров был крайне диверсифицирован, с максимальным значением доли одного товара всего в 2,8%. Основная импортная товарная корзина состояла из разных отраслей, преимущественно товары машиностроения, табачного сектора и продуктов питания.

По топ-15 импортируемым товарам общий потенциал для импортозамещения может быть оценен в 304,6 млн. долл. США, при текущем объеме импорта в 307,7 млн. США. Данные товары область импортировала диспропорционально много, с учетом своей доли в ВВП макрорегиона.

**Таблица 7.5.**  
 Топ-15 импортируемых товаров обрабатывающей промышленности Алматинской  
 области, 2018 г.

ТНВЭД	Наименование	Импорт товара в регион, млн. долл. США	Доля в импорте региона	Превышение фактического импорта над «ожидаемым», с учетом размера региона
852610	аппаратура радиолокационная	42,7	2,8%	42,6
950300	трехколесные велосипеды	34,8	2,2%	34,3

240220	сигареты, содержащие табак	28,9	1,9%	28,7
850231	ветроэнергетические установки	24,9	1,6%	24,8
870323	транспортные средства	20,9	1,4%	19,2
220210	воды, включая минеральные и газированные	20,8	1,3%	20,7
240319	курительный табак	20,0	1,3%	20,0
240399	табак	19,9	1,3%	19,9
040210	молоко и сливки	16,1	1,0%	15,9
390319	полистирол фреоностойкий	14,3	0,9%	14,2
761290	цистерны, бочки	14,0	0,9%	14,0
481920	картонные ящики, коробки	14,0	0,9%	13,9
730290	изделия из черных металлов для железнодорожных путей	12,6	0,8%	12,6
441011	плиты древесностружечные	12,0	0,8%	11,8
640291	обувь на подошве	11,9	0,8%	11,7

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), UN Comtrade, Всемирный банк

### Экспорт обрабатывающей промышленности

Общий внешний товарооборот региона в обрабатывающей промышленности увеличился за год на 28,5% и составил 1,8 млрд. долл. США. При этом экспорт увеличился на 19,4%, импорт – на 30,8%. В товарообороте обрабатывающей промышленностью значительно преобладал ввоз продукции (81%).

**Таблица 7.6.**

*Внешняя торговля по обработ. промышленности Алматинской области, млн. долл. США*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Прирост 2017-2018	Доля
<b>Товарооборот</b>	2 309,9	1 931,9	1 621,1	1 416,0	1 392,8	1 789,1	28,5%	100%
Экспорт	307,9	347,8	258,4	292,4	283,5	338,4	19,4%	18,9%
Импорт	2 002	1 584,1	1 362,7	1 123,7	1 109,3	1 450,7	30,8%	81,1%
Сальдо	-1 694,1	-1 236,3	-1 104,3	-831,3	-825,8	-1 112,3		

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на сентябрь 2019 года)

Отраслевой экспорт обрабатывающей промышленности преимущественно состоял из 7-и отраслей: производства табачных изделий (28%), продуктов питания (21,7%), электрического оборудования (18,6%), кокса и нефтепродуктов (5,3%), резиновых и пластмассовых изделий (4,8%), напитков (3,7%), машин и оборудования (3,4%). Во всех основных отраслях наблюдался рост на протяжении последних 5-и лет.

**Таблица 7.7.**

*Структура экспорта обрабатывающей промышленности Алматинской области*

	Экспорт, млн. долл. США						Доля
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
<b>Обрабатывающая промышленность</b>	307,8	347,8	258,4	292,4	283,5	338,4	100%
Производство табачных изделий	93,3	100,4	108,4	110,8	92,1	94,7	28%
Производство продуктов питания	51,5	45,6	59,0	58,4	57,1	73,5	21,7%
Производство электрического оборудования	38	52,9	22,5	42,6	51,6	63	18,6%
Производство кокса и продуктов нефтепереработки	11,0	30,2	12,5	20,1	15,0	18,1	5,3%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	13,2	13,5	11,6	13,2	12,7	14,9	4,8%
Производство напитков	5,2	11,2	5,6	11,0	8,9	12,7	3,7%

Производство машин и оборудования, не включенных в другие категории	5,4	44,3	7,2	7,8	5,3	11,6	3,4%
Прочие отрасли	90,3	49,8	31,6	28,4	40,7	48,7	14,4%

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на сентябрь 2019 года)

Около половины экспорта обрабатывающей промышленности пришлось на две страны-импортера – Кыргызстан и Россию (26,5% каждый от экспорта региона). Другими значимыми экспортными-партнерами являлись Монголия (8,4%), Узбекистан (7,7%), Афганистан (6,4%), Таджикистан (6,2%) и Китай (6,1%). Товарная корзина в экспорте этих стран разнообразна.

**Таблица 7.8.**

*Экспорт обрабатывающей промышленности Алматинской области по основным странам-импортерам (более 5%) и основным экспортным товарам, 2018 г.*

Страна	Экспорт, млн. долл. США	Доля	Основные экспортные товары	Экспорт, млн. долл. США
Кыргызстан	85,6	26,5%	сигареты	52,0
Россия	85,6	26,5%	аккумуляторы свинцовые	46,5
			лекарственные средства	5,8
			трехколесные велосипеды	4,5
Монголия	27,0	8,4%	сигареты	24,6
Узбекистан	25,0	7,7%	солод неподжаренный	3,9
			пробки изделия для закупорки	3,3
			глюкоза и сироп глюкозы	1,5
			оборудование для подготовки табака	1,4
			крахмал кукурузный	1,4
Афганистан	20,8	6,4%	мука пшеничная или пшенично-ржаная	16,8
			сигареты	3,9
Таджикистан	20,1	6,2%	сигареты	9,5
			плиты из гипса	2,1
			аккумуляторы свинцовые	1,4
			гипсовые вяжущие	1,1
Китай	19,7	6,1%	пропан сжиженный	8,4
			бутаны сжиженные	3,0
			сладкое сухое печенье	2,5
			шерсть стриженная	1,2

Источник КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года)

Основными экспортными товарами обрабатывающей промышленности региона в 2018 году являлись сигареты, аккумуляторы и мука пшеничная, которые суммарно составили более половины экспорта региона. За 5 лет сократились поставки сигарет в стоимостном выражении (на 3%), однако в натуральном наблюдался значительный рост (в 9 раз). Экспорт аккумуляторов и муки вырос как в денежном, так и натуральном выражении (на 65% и 9%, в 2,4 и 2 раза соответственно).

**Таблица 7.9.**

*Основные экспортные товары в обрабатывающей промышленности Алматинской области, 2018 г.*

ТНВЭ Д	Товар	Ед. изм.	Экспорт						Прирост, 2017-2018 гг.	Доля
			2013	2014	2015	2016	2017	2018		

240220	сигареты	млн. долл. США	93,0	99,8	106,8	110,3	91,0	90,1	-1%	27,9%
		млн. шт.	6361	27918	7168	26912	5838	53881	823%	
850710	аккумуляторы свинцовые	млн. долл. США	36,3	40,3	21,7	40,2	48,3	60,0	24,3%	18,6%
		тыс. шт.	717,7	1169,5	543,5	1017,8	1274,6	1738,1	36,4%	
110100	мука пшеничная	млн. долл. США	15,9	11,9	14,6	15,3	15,1	17,4	15,7%	5,4%
		тыс. тонн	48,6	35,2	55,2	74,7	80,8	91,9	13,8%	

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года)

### Глобальная и региональная конкурентоспособность по товарам

В 2018 году регион экспортировал 69 товаров с глобальным выраженным сравнительным преимуществом (с индексом  $RCA > 1$ ), из них по 7 позициям область вошла бы в топ-5 стран по индексу. Наибольшие доли регион занимал в экспорте сланца и семенного проса.

**Таблица 7.10.**

*Товары, по которым Алматинская область входит в топ-5 по индексу «Глобальное выявленное сравнительное преимущество», 2018 г.*

ТНВЭД	Товар	Экспорт, тыс. долл. США	Глобальное выявленное сравнительное преимущество	Место в мире
251400	сланец	1 571	64,7	1
100821	семенное просо	156	14,4	1
850710	аккумуляторы электрические	60 045	23,0	2
251110	сульфат бария природный	8 404	43,1	3
020210	туши и полутуши крупного рогатого скота	966	43,1	4
252020	гипсовые вяжущие	2 059	16,6	5
482361	подносы, блюда, из бумаги или картона	52	8,7	5

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), UN COMTRADE

На уровне макрорегиона регион экспортировал 79 товаров с региональным выявленным сравнительным преимуществом. Из них регион занимал 1-место по показателю по 19 товарам, преимущественно продуктов питания, строительным материалам и машиностроению.

**Таблица 7.11.**

*Товары, по которым Алматинская область входит в топ-3 по индексу «Региональное выявленное сравнительное преимущество», 2018 г.*

ТНВЭД	Товар	Экспорт, млн. долл. США	Региональное выявленное сравнительное преимущество	Место в регионе
850710	аккумуляторы электрические	60 045	65,2	1
680911	плиты из гипса	5 596	24,9	1

110812	крахмал кукурузный	1 763	20,2	1
252020	гипсовые вяжущие	2 059	17,8	1
847810	оборуд. для приготовления табака	1 557	13,0	1
110710	солод неподжаренный	5 703	11,4	1
392111	плиты из полимеров стирола	2 575	9,8	1
190531	сладкое сухое печенье	6 642	8,0	1
210500	мороженое	3 846	7,5	1
251741	гранулы и порошок из мрамора	474	6,7	1
848210	подшипники шариковые	2 737	6,4	1
847431	бетономешалки и растворосмесители	411	5,6	1
190410	пищевые продукты, из зерна хлебных злаков или зерновых продуктов	504	4,4	1
120190	соевые бобы	7 633	3,5	1
842240	оборудование для упаковки для медицинской промышленности	920	2,9	1
731010	цистерны, бочки из черных металлов	299	2,7	1
481910	ящики из гофрированной бумаги	1 247	2,7	1
230330	барда и отходы пивоварения	222	2,2	1
240399	табак	1 648	2,1	1
251110	сульфат бария природный	8 404	48,2	2
030489	филе прочей рыбы мороженое	15 755	24,4	2
170230	глюкоза и сироп глюкозы	2 420	22,6	2
240220	сигареты	90 061	15,6	2
391721	трубы из полимеров этилена	2 397	9,5	2
510121	шерсть стриженная	1 229	8,9	2
392350	пробки для закупорки	7 001	8,1	2
080711	арбузы	1 254	7,4	2
070700	огурцы и корнишоны	3 183	4,3	2
481920	картонные ящики	2 129	3,4	2
070960	плоды capsicum или рода pimenta	555	3,3	2
040390	молочная продукция	4 387	3,1	2
020712	тушки домашних кур	1 390	3,1	2
760421	профили полые	1 754	2,4	2
842230	оборуд. для заполнения закупорки	311	2,2	2
010511	куры домашние	265	2,1	2
480519	бумага для гофрирования	584	1,8	2
391690	мононить	288	1,8	2
350691	адгезивы	145	1,7	2
230210	кукурузные отходы	144	1,7	2
940130	мебель для сидения вращающаяся	134	1,6	2
640610	верх обуви и его части	137	1,5	2
560122	вата	560	1,4	2
140490	материалы растительного происхождения	94	1,2	2
040490	молочные продукты	76	1,1	2
051191	продукты из рыбы	736	6,0	3
847990	части машин и механических устройств	623	5,3	3
020210	туши и полутуши крупного рогатого скота	966	4,7	3
040310	йогурт	1 545	4,4	3
190230	макаронные изделия	2 476	4,4	3
950300	трехколесные велосипеды	4 525	4,4	3
090240	чай черный	526	4,4	3
844332	имеющие возможность подключения к вычислительной машине или к к сети	297	3,7	3
210410	супы и бульоны готовые	383	2,9	3

950490	товары для развлечений, настольные или комнатные игры	211	2,5	3
731814	винты самонарезающие	262	2,3	3
401699	изделия из вулканизированной резины	696	2,3	3
721699	уголки, фасонные и специальные профили из железа	355	2,0	3
847989	машины и механические приспособления	2 568	1,7	3
240319	курительный табак	660	1,7	3

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), UN COMTRADE

### Потенциальные возможности для увеличения экспорта продукции обрабатывающей промышленности

Из 20 товаров, по которым регион наиболее близок к «справедливой» доле в мировом экспорте, наибольший текущий объем экспорта (3 млн. долл. США) приходился на бутаны сжиженные. Для достижения глобальной конкурентоспособности требуется увеличение экспорта до 3,1 млн. долл. США (+4,6%). Основными импортерами данного товара в макрорегионе в 2018 году являются Китай, Индия и Украина с объемом импорта равном 323 млн., 4 809 млн. и 317 млн. долл. США соответственно.

При этом, к товарам с наименьшим разрывом между фактическим и необходимым экспортом также относились изделия из асфальта или аналогичных материалов (разрыв в 0,4%), бумага папиросная прочая (1,5%) и бутаны сжиженные (4,6%). Крупнейшие импортеры данных товаров в макрорегионе: изделия из асфальта – Россия, Польша и Индия (общий импорт - 50,3 млн. долл. США), бумага папиросная прочая – Украина, Россия и Польша (117 млн. долл. США), бутаны сжиженные – Китай, Индия, Украина (5 450 млн. долл. США).

**Таблица 7.12.**

Товары обрабатывающей промышленности в Алматинской области, по которым регион наиболее близок к «справедливой» доле в мировом экспорте, тыс. долл. США

ТНВЭД	Товар	Экспорт 2018 г.	Необходимый экспорт	Разрыв в экспорте	Импорт макрорегиона, 2018 г.	Страна	Импорт, 2018 г.
271113	бутаны сжиженные	3 006,5	3 143,6	4,6%	5 891 677	Индия	4 808 996
						Китай	323 584
						Украина	317 263
848210	подшипники шариковые	2 736,6	3 721,3	36,0%	2 292 886	Китай	1 120 782
						Индия	601 434
						Польша	194 125
481920	картонные ящики	2 129,0	2 316,9	8,8%	665 658	Польша	343 402
						Россия	109 154
						Украина	60 345
220210	воды, включая минеральные и газированные	2 096,4	2 645,3	26,2%	393 561	Польша	108 407
						Россия	77 519
						Азербайджан	56 550
040510	сливочное масло	1 993,3	2 418,2	21,3%	1 137 710	Китай	415 974
220820	спиртовые настойки	1 037,0	1 319,5	27,3%	729 654	Россия	363 496
						Китай	149 173
						Украина	71 527
240319		660,3	901,7	36,6%	228 718	Польша	122 677

	курительный табак					Иран	46 216
						Турция	28 536
391620	мононить	541,8	843,5	55,7%	426 922	Польша	187 522
680710	изделия из асфальта в рулонах	363,9	365,2	0,4%	88 861	Польша	36 978
						Россия	6 721
						Индия	6 642
382000	антифризы	330,9	373,2	12,8%	214 808	Россия	39 335
						Китай	36 302
731010	цистерны, бочки, из черных металлов	299,0	384,7	28,7%	90 206	Китай	15 669
						Польша	15 600
						Турция	14 702
293890	гликозиды	202,6	289,9	43,1%	145 036	Индия	72 221
						Россия	42 839
						Китай	11 607
481390	бумага папиросная	171,8	174,4	1,5%	168 435	Польша	51 400
						Россия	45 476
						Украина	20 051
680100	брусчатка, бордюрные камни и плиты	166,4	222,3	33,6%	54 888	Россия	26 531
						Китай	12 879
						Польша	9 716
410419	дубленая кожа или кожевенный крафт	163,6	238,2	45,6%	248 099	Китай	157 437
611529	колготы	131,6	184,5	40,2%	129 466	Россия	67 307
						Индия	16 480
						Беларусь	16 108
481320	бумага папиросная	127,6	153,6	20,4%	172 698	Польша	69 939
						Россия	55 928
						Украина	21 460
030391	рыба мороженая	126,4	186,0	47,2%	72 025	Китай	39 725
						Беларусь	28 604
						Россия	1 434
680620	вермикулит расслоенный	89,5	102,7	14,7%	49 331	Индия	13 620
						Китай	11 645
						Польша	8 737
540823	ткани из нитей различных цветов	14,2	17,3	21,9%	9 656	Китай	6 077
						Турция	1 347
						Индия	1 165

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), UN COMTRADE

С учетом текущих компетенций региона, выраженных товарной экспортной корзиной, существует вероятность увеличения экспорта 17-ти товаров и начала экспорта 13 новых товаров (экспорт отсутствует).

**Таблица 7.12.**  
Перспективные товары в Алматинской области, 2018 г.

ТНВЭД	Товар	Близость	Экспорт, тыс. долл. США
220210	воды, включая минеральные и газированные	0,016	2 096,4
441011	плиты древесностружечные	0,016	829,3
410419	дубленая кожа или кожевенный крафт	0,017	163,6
151211	масло подсолнечное или сафлоровое	0,017	56,7
310210	мочевина	0,017	22,4
230630	жмыхи и другие твердые отходы	0,016	16,2
481810	бумага туалетная	0,016	13,2
020421	туши и полутуши баранины	0,017	6,4
441520	паллеты, поддоны и прочие погрузочные щиты	0,016	5,1
410210	необработанные шкуры овец или шкурки ягнят	0,016	4,3
170199	сахар в твердом состоянии	0,016	3,7
210320	кетчуп томатный и прочие томатные соусы	0,016	2,5

200799	джемы, желе, мармелады, пюре или паста	0,016	1,5
200190	овощи, фрукты, орехи и другие съедобные части растений	0,016	0,6
441820	двери и их рамы и пороги	0,016	0,3
170410	жевательная резинка, покрытая или не покрытая сахаром	0,016	0,1
440122	щепа или стружка древесная из лиственных пород	0,017	0,1
300450	лекарственные средства	0,016	0
020441	туши и полутуши баранины	0,021	0
681140	изделия из асбоцемента	0,019	0
320120	экстракт акации	0,018	0
252329	портландцемент	0,017	0
151710	маргарин	0,017	0
151219	фракции подсолнечного и сафлорового масел	0,017	0
081190	плоды и орехи	0,017	0
481930	мешки из бумаги, картона	0,017	0
252321	портландцемент белый	0,016	0
721420	прутки из железа или нелегированной стали	0,016	0
482020	тетради	0,016	0
210230	порошки пекарные готовые	0,016	0

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), UN COMTRADE

Анализ потенциальных возможностей для наращивания экспорта продукции обрабатывающей промышленности выявил закономерную номенклатуру товаров с учетом существующей специализации региона (*Алматинская область специализируется во многих секторах обрабатывающей промышленности*). В настоящее время экспорт региона преимущественно представлен товарами народного потребления (*табачные изделия, продукты питания, лекарства, строительные материалы и др.*). При этом, дальнейшее наращивание и начало экспорта продукции рекомендуется по товарным позициям, смежным с существующей экспортной корзиной (*имеющих уровень «близости» выше или приближенный к медианному значению по РК – 0,019*).

### 7.3. Крупные предприятия региона, связанные с приоритетными и смежными видами деятельности СЭЗ

Согласно налоговым выплатам основными предприятиями обрабатывающей промышленности в 2018 году являлись ТОО «Джей Ти Ай Казахстан» и ТОО «Филип Моррис Казахстан», занимавшиеся производством табачных изделий. На данные предприятия суммарно пришлось около 80% налогов обрабатывающей промышленности. Доля оставшихся предприятий не превышала 2,5%.

По размерности предприятий, топ-20 предприятий сектора состояли из 9 крупных, 6 средних и 5 малых предприятий. Согласно паспортизации НПП «Атамекен» 6 из них являлись экспортерами, преимущественно крупный и средний бизнес.

**Таблица 7.13.**

*Топ-20 предприятий обрабатывающей промышленности в Алматинской области по налоговым платежам, 2018 г.*

Предприятие	Налоги, млн. тенге	Доля	Отрасль	Размерность	Экспортер
ТОО «Джей Ти Ай Казахстан»	83 183,6	41,4%	Производство табачных изделий	Крупное (501 - 1000)	-
ТОО «Филип Моррис Казахстан»	76 231,3	37,9%	Производство табачных изделий	Крупное (501 - 1000)	-
ТОО «BEVER» («БЭВЭР»)	4 621,6	2,3%	Дистилляция, ректификация и смешивание спиртных напитков	Малое (51 - 100)	-

ТОО «ПЕРВЫЙ ПИВЗАВОД»	3 275,9	1,6%	Производство пива	Крупное (251 - 500)	-
ТОО «Гранит - Талес Электроникс»	2 356,1	1,2%	Производство прочей продукции, не включенной в другие группировки	Малое (11 - 15)	-
ТОО «Kagazy Recycling»	2 057,8	1,0%	Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары	Крупное (501 - 1000)	+
ТОО «Кнауф Гипс Капчагай. Предприятие с участием ДЭГ- Дойче Инвестиционс унд Энтвиклунгсгезельшафт мбХ»	1 623,8	0,8%	Производство изделий из гипса для строительных целей	Среднее (201 - 250)	+
АО «Компания ФудМастер»	846,8	0,4%	Переработка молока и производство сыра	Крупное (251 - 500)	-
ТОО «Маревен Фуд Тянь-Шань»	830,5	0,4%	Производство готовых пищевых продуктов	Крупное (251 - 500)	-
ТОО «Иностранное предприятие "Хамле Компани ЛТД»	777,0	0,4%	Производство сухарей и печенья; производство мучных кондитерских изделий, тортов, пирожных, пирогов и бисквитов, предназначенных для длительного хранения	Крупное (> 1000)	+
ТОО «PENOPLEX (ПЕНОПЛЭКС) РК»	772,2	0,4%	Производство пластмассовых листов, камер для шин и профилей	Среднее (101 - 150)	-
АО «Солодовенный завод Суффле Казахстан»	771,5	0,4%	Производство солода	Малое (51 - 100)	+
ТОО «Adal Сүт»	738,0	0,4%	Переработка молока и производство сыра	Крупное (251 - 500)	-
АО «GALANZ bottlers»	707,8	0,4%	Производство минеральных вод и других безалкогольных напитков	Крупное (501 - 1000)	+
ТОО «Bericap Kazakhstan» «Берикап Казахстан»	685,0	0,3%	Производство пластиковых упаковок для товаров	Среднее (101 - 150)	-
ТОО «Фоссло Фастенинг Системс Казахстан»	644,0	0,3%	Производство прочих пластиковых изделий	Малое (31 - 40)	-
ТОО «Шалкар 17»	627,6	0,3%	Производство вина из винограда	Среднее (151 - 200)	-
ТОО «Эмкор Спешиелти Картонз Казахстан»	603,9	0,3%	Производство гофрированной бумаги и картона, бумажной и картонной тары	Среднее (101 - 150)	-
ТОО "УНИВЕРСАЛ»	556,1	0,3%	Производство готовых текстильных изделий, кроме одежды	Среднее (151 - 200)	+
Производственный кооператив «сельскохозяйственный производственный кооператив Алмалыбак»	505,9	0,3%	Дистилляция, ректификация и смешивание спиртных напитков	Малое (41 - 50)	-

Источник: КС МНЭ РК, КГД МФ РК РК (по состоянию на июнь 2019 года), Портал для Казахских экспортеров, Паспортизация НПП «Атамекен»

## 8. Анализ конкурентной среды

---

### Анализ работы существующих объектов в данной отрасли

На сегодняшний день аналогов проекта не существует, но уже ведется работа со стороны Монголии, России и Кыргызстана по возможности строительства подобного города на стыке границ с Китаем.

В приграничных районах с Россией, Монголией действуют 4 такие зоны: в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули (Автономный район Внутренняя Монголия) и Хуэйчунь (провинция Цзилинь).

Правительством Кыргызстана рассматривается план строительства подобного рода Центра на транзитном направлении Андижан - Ош - Ишкертам – Кашгар с рабочим названием «Е-40», в точке перехода границы Ишкертам – Кашгар.

### Краткая справка о действующих зонах свободной торговли и экономического развития Китая

В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования со льготными режимами:

- 5 специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);
- 90 зон технико-экономического развития государственного уровня: в гг. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;
- 114 зон новых и высоких технологий, в том числе наиболее известные:
  - технопарк «Чжунгуньцунь» в Пекине;
  - парк высоких технологий «Чжанцзян» в районе Пудун г. Шанхай;
  - парк высоких технологий в г. Тяньцзинь;
  - открытая зона высоких технологий в г. Нанкин;
  - открытая зона высоких технологий в г. Чэнду;
  - открытая зона высоких технологий в г. Гуанчжоу.
- 13 свободных таможенных зон: в гг. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фучжоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.
- 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня: в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули, Эрлян (Автономный район Внутренняя Монголия), Хуэйчунь (провинция Цзилинь), Дандун (провинция Ляонин), Инин, Болэ, Тачэн (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Пинсян, Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район), Жуйли, Ваньтин, Хэкоу (провинция Юньнань).
- Шанхайская зона свободной торговли.

### Специальные экономические зоны Китая

Пять СЭЗ были созданы на восточном побережье Китая в начале 80-х годов в целях активизации привлечения иностранных инвестиций.

В настоящее время СЭЗ продолжают играть значительную роль в развитии местной экономики. В 2013 г. суммарный объем внешней торговли этих зон увеличился на 14,7% по сравнению с 2012 г. и составил 699,83 млрд. долл., в том числе экспорт – 394,98 млрд. долл. (+13,6%), импорт – 304,85 млрд. долл. (+16,2%).

Согласно льготному режиму, действующему на территории СЭЗ, администрации зон в лице Управляющих комитетов пользуются правами провинциальных правительств в

области регулирования местной экономики и разработки соответствующей нормативно-правовой базы. В частности, они самостоятельны в вопросах заимствования средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещения за рубежом облигаций в рамках лимитов, предоставляемых центральным правительством. При этом они отвечают за свои обязательства собственными средствами.

Установленный лимит иностранных инвестиций в объекты, самостоятельно утверждаемые СЭЗ, в настоящее время составляет 50 млн. долл. (ранее – 30 млн. долл.). Инвестиции иностранного резидента должны составлять не менее 25% уставного капитала в создаваемом предприятии.

Максимальные сроки аренды земельных участков для резидентов СЭЗ составляют:

- для строительства жилья - 70 лет;
- для промышленного использования, строительства объектов науки, здравоохранения, образования, культуры, спорта - 50 лет;
- для объектов торговли, туризма, развлечений - 40 лет;
- для комплексного использования - 50 лет.

Право аренды предоставляется после уплаты рыночной стоимости участка, налог за аренду земли не взимается. По истечении срока контракт аренды может продлеваться на ежегодной основе за дополнительную плату.

Резиденты СЭЗ имеют право приобретать недвижимость в собственность. Налог на недвижимость оплачивается в размере 1,2% от ее стоимости, при аренде – 12% от стоимости аренды.

При реализации продукции на китайском рынке резиденты СЭЗ, в том числе предприятия с иностранным капиталом, могут действовать самостоятельно или через посреднические государственные компании. Устанавливая цены на свою продукцию, резиденты СЭЗ обязаны учитывать рекомендации местных ведомств, контролирующих цены. Цены на продукцию должны соответствовать ценам на аналогичные товары других предприятий КНР.

### **Зоны технико-экономического развития (ЗТЭР)**

ЗТЭР в Китае начали создаваться с 1984 г. В ноябре 2010 г. решением Госсовета КНР количество ЗТЭР государственного уровня в стране увеличено с 54 до 90. Основная часть ЗТЭР расположена в восточном, наиболее развитом регионе Китая (средняя площадь одной зоны – 10 кв. км).

Главной задачей ЗТЭР является привлечение инвестиций для развития высокотехнологичных производств.

Для привлечения иностранных инвестиций в ЗТЭР действует налоговый режим, аналогичный СЭЗ. Кроме того, управляющим комитетам ЗТЭР делегированы права провинциальных правительств по утверждению инвестиционных проектов.

Наиболее успешно действующей ЗТЭР считается Тяньцзиньская зона технико-экономического развития, созданная в 1984 г. В настоящее время площадь зоны составляет 33 кв. км. В ней насчитывается более 5 тыс. СП с общим объемом контрактных инвестиций в размере более 25 млрд. долл. Только компании «Моторола» и «Самсунг» имеют в этой ЗТЭР соответственно более

150 и 100 профильных предприятий-резидентов. Основными видами производства являются: электронные средства связи (более 60%), автомобилестроение (10%), пищевая промышленность (7%), фармацевтика (5%). В общем объеме промышленной продукции ЗТЭР удельный вес научно-технической продукции составляет 55%.

Успешной деятельности Тяньцзиньской ЗТЭР способствует четкая и достаточно простая схема ее управления. Действующая редакция Положения о Тяньцзиньской зоне технико-экономического развития была принята Народным Собранием г. Тяньцзиня в 2003 г. Согласно данному документу, руководящим органом ЗТЭР является Управляющий комитет, в основные функции которого входят:

- разработка и осуществление планов развития зоны;
- разработка бюджета зоны, осуществление расчетов и контроля в пределах своей компетенции;
- установление ставок за пользование объектами инфраструктуры и т.д.;
- осуществление руководства в сфере землепользования, строительства, недвижимости;
- рассмотрение и утверждение в пределах территории зоны инвестиционных проектов в пределах компетенции правительства города;
- административное управление трудовыми ресурсами, защита законных прав и интересов персонала, работающего на предприятиях зоны;
- разработка административных правил и контроль за их исполнением; осуществление контроля за соблюдением законодательства местными резидентами;
- оказание поддержки и осуществление координации с территориальными органами ведомств Госсовета КНР, действующими в зоне (таможня, налоговая служба, торговый контроль, полиция, суд, орган социальной защиты).

Кроме того, Комитет контролирует вопросы аренды земельных участков, переуступки прав землепользования, регистрации и выдачи соответствующих документов.

Положение устанавливает для Комитета конкретные сроки рассмотрения текущих вопросов от резидентов в пределах 5 рабочих дней. В отдельных случаях этот срок может быть продлен до 8 дней с обязательным предоставлением письменного ответа.

Организационная структура Комитета, которая является типовой для всех ЗТЭР, включает в себя:

- управление экономического развития;
- управление торгового развития;
- управление охраны окружающей среды;
- строительное управление;
- управление трудовых резервов;
- управление научно-технического развития;
- управление социального развития;
- управление планирования;
- финансовое управление.

Техническим обеспечением деятельности ЗТЭР занимаются корпорации развития зон при Управляющих комитетах, в состав которых входят отдельные фирмы по обеспечению зон водой, электроэнергией, отоплением, газом, озеленением и транспортом.

### **Зоны новых и высоких технологий (ЗНВТ)**

В отличие от ЗТЭР эти зоны имеют более узкую сферу научно-технической и производственной деятельности, ограниченной следующими направлениями:

- 1) электронные и информационные технологии;
- 2) биотехнологии и технологии новых медицинских препаратов;
- 3) новые материалы и технологии их внедрения;
- 4) аэрокосмические технологии;
- 5) современные технологии обработки материалов;

- 6) технологии морского промысла;
- 7) ядерные технологии;
- 8) энергосберегающие технологии и технологии новых источников энергии;
- 9) технологии охраны окружающей среды;
- 10) современные сельскохозяйственные технологии;
- 11) другие технологии, которые могут быть использованы в модернизации традиционных отраслей промышленности.

В 2013 г. Решением Госсовета КНР дополнительно были созданы следующие 9 зон высоких технологий: зона высоких фармацевтических технологий «Тунхуа» в провинции Цзилинь, зона высоких технологий «Фусинь» в провинции Ляонин, зона высоких технологий «Шицзуйшань» в Нинся-Хуэйском автономном районе, зона высоких технологий «Цзиньшань» в г. Хух-Хото (автономный район Внутренняя Монголия), зона высоких технологий «Наньтун» в провинции Цзянсу, зона высоких технологий «Цюйчжоу» в провинции Чжэцзян, зона высоких технологий «Цзинмень» в провинции Хубей, зона высоких технологий «Чжанчжоу» в провинции Фуцзянь, зона высоких технологий «Шихэцзы» в Синьцзян-Уйгурском автономном районе.

### **Свободные таможенные зоны (СТЗ)**

В настоящее время в КНР действуют 13 СТЗ, общая площадь которых превышает 50 кв. км. Наиболее активно работающими являются СТЗ в гг. Шанхай, Тяньцзинь, а также 3 зоны в г. Шэньчжэне (Футянь, Шатоуцзяо, Яньтянь).

Общий объем внешнеторговых операций китайских СТЗ в 2013 г. составил 317,02 млрд. долл. (+25,0%), в том числе экспорт - 125,2 млрд. долл. (+43,0%), импорт – 191,9 млрд. долл. (+15,4%).

В соответствии с действующим таможенным режимом СТЗ, при импорте иностранных товаров, в том числе для нужд предприятий-резидентов, таможенные платежи не взимаются, импортные лицензии не оформляются. Вместе с тем таможенные платежи и НДС выплачиваются при поставках продукции из СТЗ в другие города КНР, но не взимаются при экспорте за рубеж. Кроме этого, иностранные предприятия-резиденты СТЗ пользуются теми же налоговыми и административными преференциями, как и те, что действуют в китайских СЭЗ и ЗТЭР (см. выше).

В целях упрощения организации деятельности резидентов зон Управляющие комитеты СТЗ уполномочены учреждать и регистрировать местные импортно-экспортные торговые компании, финансовые, юридические и страховые фирмы.

Наиболее успешным примером китайских зон данного типа считается СТЗ «Вайгаоцяо» в г. Шанхай. В течение 2012 г. объем внешнеторговых операций зоны составил 94,4 млрд. долл. или 40% внешней торговли всех СТЗ Китая. Одним из главных направлений деятельности зоны «Вайгаоцяо» является обработка поступающих товаров, развитие системы пакгаузных складов. В зоне действуют 100 современных логистических предприятий.

Зона также известна своими успехами в совершенствовании электронной системы оформления таможенных процедур, в результате чего удалось организовать круглосуточный режим работы местного отделения таможни и сократить сроки таможенного оформления грузов до нескольких часов.

### **Зоны приграничного экономического сотрудничества (ЗПЭС)**

В настоящее время в Китае действуют 14 ЗПЭС государственного уровня, созданные для развития экономики приграничных регионов страны на базе расширения прямых торговых отношений с соседними государствами.

В приграничных районах с Россией действуют таких 4 зоны: в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули (Автономный район Внутренняя Монголия) и Хуэйчунь (провинция Цзилинь).

В китайских ЗПЭС поощряется, прежде всего, деятельность предприятий по производству сельскохозяйственной, электробытовой и текстильной продукции на экспорт. До 2008 г. местные резиденты пользовались льготной ставкой налога на прибыль в размере 24%, с 2008 г. она отменена, и применяется универсальная ставка по стране - 25%. Система «налоговых каникул» аналогична СЭЗ. При этом малые предприятия, специализирующиеся на торговле с соседними странами, выплачивают 50% таможенных сборов и 50% НДС.

### **Шанхайская зона свободной торговли**

29 сентября 2013 г. по решению Госсовета КНР была официально открыта Шанхайская экспериментальная зона свободной торговли (ШЗСТ).

Шанхайская зона свободной торговли охватывает бондовую зону Вайгаоцяо, бондовый логистический парк Вайгаоцяо, бондовую портовую зону Яншань и комплексную бондовую зону аэропорта Пудун. Общая площадь ЗСТ - более 29 кв. км.

Управление ШЗСТ осуществляется специальным комитетом, напрямую подчиненным Народному правительству Шанхая. На Комитет возложены функции государственного регулирования в сфере инвестиционной деятельности, трудового законодательства, валютного контроля, контроля в сфере финансовой деятельности.

Создание Шанхайской зоны свободной торговли, по оценке специалистов, играет важную роль в строительстве шанхайского международного экономического центра, международного финансового центра, международного торгового центра и международного центра водного транспорта. Шанхайская зона свободной торговли призвана расширять сферу деятельности в таких областях, как финансовые услуги, услуги водных перевозок, бизнес-услуги, профессиональные, культурные и социальные услуги.

По оценкам китайских экспертов, Шанхайская зона свободной торговли имеет ряд отличий от специальных экономических зон и таможенных территорий, существующих в КНР.

Во-первых, ШЗСТ имеет более широкий круг задач, чем традиционные для Китая бондовые зоны. Существующие с 1990 г. в Китае бондовые зоны в основном направлены на привлечение иностранного капитала путем предоставления налоговых льгот при работе в зоне, упрощения валютного и таможенного контроля и упрощения инвестиционной деятельности.

Основной целью ШЗСТ является не только привлечение иностранного капитала, но и апробирование новых способов государственного регулирования международной торговли, иностранных инвестиций, финансового сектора.

Во-вторых, ШЗСТ отличается и от традиционных для Китая зон технико-экономического развития, которые существуют практически во всех крупных городах КНР. В отличие от этих зон, на территории которых развиваются в основном отрасли промышленного производства, деятельность ШЗСТ сосредоточена на сфере услуг и международной торговле.

В-третьих, ШЗСТ отличается от традиционной модели свободного порта (например, Гонконга или Сингапура), привлекательность которого формируется за счет свободы торговли, отсутствия валютного контроля, свободы мореплавания, высокой открытости иностранному капиталу и низкого налогового бремени. ШЗСТ использует опыт свободных портов, но основной целью данной зоны остается накопление опыта по развитию

экономики за счет реформ и повышения открытости для дальнейшей реализации на территории всей страны.

### **Открытие сферы услуг для иностранных инвестиций**

В Шанхайской зоне свободной торговли планируется отменить ограничения для иностранных инвестиций в отдельные сектора экономики, указанные в «Каталоге - перечне отраслей для размещения иностранных инвестиций» (2011 г.).

В соответствии с опубликованным планом развития ШЗСТ у иностранных инвесторов появятся новые возможности в сфере банковской деятельности, страхования, услуг финансовой аренды (лизинга). Будут предоставлены условия для создания центров по оценке кредитоспособности (бюро кредитных историй), кадровых агентств и инвестиционных компаний.

1. Банковская деятельность: иностранные финансовые организации, соответствующие предъявляемым требованиям, получают возможность создавать банки со 100 % иностранным капиталом, а также совместные с китайскими финансовыми организациями кредитные учреждения. Китайские банки, созданные на территории ШЗСТ, получают возможность оказывать оффшорные финансовые услуги.

2. Медицинское страхование: в ШЗСТ разрешено создание компаний с иностранным капиталом, оказывающих услуги по добровольному медицинскому страхованию (страхованию здоровья).

3. Лизинг: при создании лизинговыми компаниями в ШЗСТ дочерних компаний под отдельные проекты (лизинг морского судна или оборудования) отменяются ограничения к минимальному размеру уставного капитала. Кроме того, лизинговые компании в зоне получают возможность одновременно заниматься коммерческим факторингом.

4. Морской транспорт: в ШЗСТ снижены требования к совместным паевым и совместным кооперационным предприятиям, предметом деятельности которых является осуществление международных морских перевозок (отдельные правила будут установлены Министерством транспорта КНР).

5. Телекоммуникационные услуги: предприятиям с иностранным капиталом разрешено оказывать некоторые виды телекоммуникационных услуг (с согласия Государственного совета КНР, если потребуется внесение изменений в соответствующие административные правовые акты).

6. Игровые автоматы и устройства: в ШЗСТ разрешено создание предприятий с иностранным капиталом по производству и реализации игрового оборудования. Данные товары могут быть реализованы на территории КНР после прохождения процедуры проверки игрового контента в Министерстве культуры КНР.

7. Бюро кредитных историй: в ШЗСТ разрешено создание предприятий с иностранным капиталом, занимающихся оценкой кредитоспособности китайских организаций и физических лиц.

8. Туристическая деятельность: в ШЗСТ разрешено создание совместных паевых туристических компаний, которые смогут оказывать услуги по организации выездного туризма (продажа зарубежных туров китайским клиентам).

9. Кадровые агентства: в ШЗСТ разрешено создание совместных паевых предприятий китайского и иностранного капитала, которые занимаются подбором персонала. Доля иностранного участия в таком предприятии не может превышать 70%. Минимальный размер уставного капитала для кадровых агентств с иностранным капиталом в ШЗСТ снижен с 300 тыс. долларов США до 125 тыс. долларов США. Кроме того, поставщики услуг из САР Гонконг и САР Макао получают возможность создания 100% дочерних кадровых агентств.

10. Инвестиционные компании: в ШЗСТ разрешено создание акционерных инвестиционных компаний с иностранным капиталом.

11. Строительство и проектирование: в ШЗСТ разрешено создание предприятий с иностранным капиталом, которые будут оказывать услуги проектирования на территории Шанхая. Кроме того, на созданные в ШЗСТ строительные предприятия со 100% иностранным капиталом не будут распространяться ограничения к максимальному участию иностранных инвесторов при реализации совместных проектов на территории Шанхая.

12. Агенты по организации выступлений: в ШЗСТ отменяется ограничение на максимальную долю иностранного капитала и разрешается создание предприятий с 100% иностранным капиталом, занимающихся организацией коммерческих выступлений с участием иностранных артистов в пределах г. Шанхай.

13. Индустрия развлечений: в ШЗСТ разрешено создание предприятий индустрии развлечений с 100% иностранным капиталом.

14. Образовательные услуги: в ШЗСТ разрешено создание совместных коммерческих образовательных учреждений и коммерческих учреждений по профессиональной подготовке (в форме совместных кооперационных предприятий).

15. Медицинские услуги: в ШЗСТ разрешено создание медицинских учреждений со 100% иностранным капиталом.

### **Упрощенный порядок регистрации компаний с иностранным капиталом.**

С 1 октября 2013 г. в ШЗСТ введен уведомительный порядок создания предприятий с иностранным капиталом вместо длительной процедуры утверждения в местных органах, необходимой при регистрации компании в КНР.

В ШЗСТ достаточно уведомить Комитет по управлению зоной свободной торговли о создании компании.

В соответствии с правилами уведомление направляется путем подачи заявления на портале Комитета по управлению ШЗСТ. Заявление направляется после резервирования наименования создаваемой компании в органах торгово-промышленной администрации г. Шанхая. Вместе с заявлением учредитель предприятия обязан подать заверение, что иностранный инвестор и компания с иностранным капиталом не будут причинять вреда суверенитету КНР, публичным интересам, государственной безопасности, окружающей среде, а также заверить об отсутствии других обстоятельств, нарушающих законодательство КНР.

После подачи заявления в течение 30 дней со дня уведомления необходимо пройти регистрацию в торгово-промышленной администрации г. Шанхая.

Уведомительный порядок не распространяется на предприятия, которые включены в закрытый перечень специальных ограничений для иностранных инвестиций в Шанхайской зоне свободной торговли. Кроме того, уведомительный порядок не отменяет необходимость предварительной проверки на безопасность слияний и поглощений, декларирования экономической концентрации или выполнения других обязанностей, предусмотренных антимонопольным законодательством КНР.

### **Система управления особыми экономическими зонами КНР**

Несмотря на большой опыт развития особых экономических зон, в Китае до сих пор нет единого законодательного акта, регламентирующего их деятельность. Решения о создании отдельных зон принимались и принимаются Госсоветом КНР. Конкретные положения о зонах утверждаются Народными Собраниями соответствующих провинций, автономных районов, городов центрального подчинения. Общая координация деятельности и развития зон возложена на специальную межведомственную комиссию, которую

возглавляет представитель Госсовета КНР в ранге вице-преьера. В состав комиссии входят представители Министерства финансов, Министерства строительства, Министерства земельных ресурсов, Главного таможенного управления, Управления валютного контроля, а также силовых ведомств. Секретариат комиссии входит в состав Министерства коммерции КНР.

С августа 2010 г. статус специальной экономической зоны действует на всей территории города Шэньчжэнь.

Статистические данные приграничного контрольного поста Хоргоса показывают, что в первой половине этого года количество посещений центра сотрудничества в Хоргосе превысило 1,49 млн. человек-раз, количество посещений туристов, которые впервые приехали сюда с экскурсией, превысило 130 тыс. раз. (на 29 июля 2015 года).

В пресс-центре г. Хэйхэ (Благовещенск) 29 июля 2015 года сообщили, что по состоянию на конец июня столицу китайско-российских колоритов - город Хэйхэ в общей сложности посетили 2,54 млн. человек-раз, в том числе почти 300 тыс. иностранных туристов. Город Хэйхэ уже стал вывеской с золотыми письменами развития рынка зарубежного туризма.

23 июля 2015 года, Мэрия города Маньчжоули Внутренней Монголии заявила, что на фоне реализации стратегии «одного пояса и одного пути» в первом полугодии объем внешней торговли города достиг 3,84 млрд. долларов США, с ростом на 12,4%. С таким ростом Маньчжоули вышел на первое место во Внутренней Монголии.

### **Внутренний туризм СУАР**

Развитие МЦПС «Хоргос» связывается в первую очередь с бурным развитием туристской отрасли Синьцзян-Уйгурского автономного района КНР (СУАР). В настоящее время Синьцзян превращается в одну из ключевых зон для развития туризма и направление, пользующееся мировой популярностью.

Число посетивших СУАР туристов достигло 150 млн человек в 2018 году, что более чем на 40 проц. больше по сравнению с 2017 годом. По итогам первых девяти месяцев этого года Синьцзян принял более 180 млн туристов, рост показателя составил 40,9 проц. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Таким образом, создается база для благоприятного инвестиционного климата как с точки зрения налоговых и других преференций, так и с точки зрения спроса на разнообразные товары и услуги.

## 9. Сопоставительный анализ (бенчмаркинг)

---

### Бенчмаркинг СЭЗ

В данном разделе в целях сопоставления развития проводится оценка текущей деятельности, рабочих условий СЭЗ «МЦПС «Хоргос» в сравнении с экономической зоной на китайской части МЦПС «Хоргос». Также в разделе отражаются конкурентные преимущества, сильные и слабые стороны СЭЗ.

Цель сопоставительного анализа заключается в сравнительном обзоре деятельности для повышения конкурентоспособности и привлекательности СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### Сравнительные факторы

Деятельность СЭЗ «МЦПС «Хоргос» регулируется Конституцией Республики Казахстан, Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о создании и регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», Законом РК «О специальных экономических и индустриальных зонах», положением о специальной экономической зоне «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» и иными нормативными правовыми актами.

Сравнительные факторы были разработаны путем сравнения условий развития бизнеса в СЭЗ «МЦПС «Хоргос» с экономической зоной на китайской части МЦПС «Хоргос» по категориям: таможенные и налоговые преференции, ограничения по частоте посещения МЦПС «Хоргос» и развитие инфраструктуры проектов. Данные факторы являются одними из ключевых инструментов в целях успешного функционирования и развития специальной экономической зоны.

### Таможенные и налоговые преференции

На территории СЭЗ действует таможенная процедура – свободная таможенная зона. Согласно п. 2 статьи 281 Таможенного кодекса Республики Казахстан процедура свободной таможенной зоны – таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются в пределах территории СЭЗ или ее части без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров таможенного союза.

Согласно налоговому законодательству РК Участники СЭЗ «МЦПС «Хоргос» освобождаются от уплаты суммы земельного налога, налога на имущество и платы за пользование земельными участками, подлежащей уплате в бюджет, по объектам налогообложения (объектам обложения), расположенным на территории специальной экономической зоны и используемым при осуществлении приоритетных видов деятельности.

В настоящее время на территории Китая в отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, последующие 3 года – 50% от действующей ставки). До 2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15% (на других китайских предприятиях вне льготных зон – 33%).

В соответствии с Уведомлением № 39 Госсовета КНР «О переходной политике предоставления льгот в отношении налога на прибыль предприятий» от 26 декабря 2007 г. для предприятий-резидентов СЭЗ с 1 января 2008 г. был установлен 5-летний переходный

период на новые ставки указанного налога: в 2008 г. – 18%, 2009 г. – 20%, 2010 г. – 22%, 2011 г. – 24%, 2012 г. – 25%.

Данное правило распространялось только на резидентов, которые были зарегистрированы до 15 марта 2007 г. и ранее пользовались льготной ставкой налога в размере 15%. В отношении «новых» резидентов, зарегистрированных после 15 марта 2007 г., с 1 января 2008 г. была введена единая для всех предприятий КНР ставка налога на прибыль в размере 25%. Для резидентов, которые ранее пользовались льготной ставкой налога на прибыль в размере 24% (резиденты зон приграничного сотрудничества, «открытых» приморских городов), ставка указанного налога с 2008 г. была увеличена до 25%.

В соответствии с действующим таможенным режимом СТЗ, при импорте иностранных товаров, в том числе для нужд предприятий-резидентов, таможенные платежи не взимаются, импортные лицензии не оформляются. Вместе с тем таможенные платежи и НДС выплачиваются при поставках продукции из СТЗ в другие города КНР, но не взимаются при экспорте за рубеж. Кроме этого, иностранные предприятия-резиденты СТЗ пользуются теми же налоговыми и административными преференциями, как и те, что действуют в китайских СЭЗ и ЗТЭР (Зоны технико-экономического развития).

В отношении резидентов СЭЗ, занятых в сферах торговли, переработки, ремонта, а также в импортно-экспортных операциях, действует ставка НДС в размере 17%, как и на всей территории КНР. При этом НДС и таможенные платежи не взимаются при импорте производственного оборудования и материалов, ввозимых иностранным резидентом в счет своей доли в предприятии.

Налог на хозяйственную деятельность, потребительский налог (акциз), личный подоходный налог и другие виды налогов, существующие в КНР, в СЭЗ уплачивается по тем же ставкам, что и на остальной территории страны.

По решению местных администраций экспортно-ориентированным или высокотехнологичным предприятиям могут также предоставляться льготы неналогового характера, например, в виде сокращения или полного освобождения от платежей за использование земли, воды, электричества, газа, интернета, аренду помещений и др.

### **Ограничения по частоте, перемещения товаров физическими лицами без уплаты таможенных пошлин и налогов для личного пользования**

В соответствии с пунктом 4 статьи 256 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее - Кодекс ЕАЭС), отнесение товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из:

- 1) заявления физического лица о перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товарах;
- 2) характера и количества товаров;
- 3) частоты пересечения физическим лицом таможенной границы ЕАЭС и (или) перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС этим физическим лицом или в его адрес.

Решением Совета ЕЭК от 01.11.2018г. № 91 «О внесении изменений в Решение Совета ЕАЭС от 20.12.2017г. №107» с 1 января 2019 года стоимостной и весовой показатели снижаются до 500 Евро, и(или) веса до 25 кг соответственно. Частота пересечения и/или перемещения товаров физлицом согласно приказу Министра финансов № 250 от 31 марта 2015 года 1 раз в месяц (30 дней).

Согласно текущей практике китайской таможенной службы, стоимостные и весовые ограничения ввоза товаров физическими лицами для личного пользования без уплаты таможенных платежей составляет не более 8000 юаней. Касательно ограничения в

количестве допустимого груза: для соблюдения норм реализации товаров на территории КНР, человек вывозит именно столько груза, сколько он сам сможет поднять и пронести через таможенный пункт КНР, т. е. ограничения по весу и частоте перемещения товаров не предусмотрены.

### **Развитие инфраструктуры**

Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры на казахстанской и китайской частях МЦПС «Хоргос» осуществлялось за счет бюджетных средств.

Первоначальные условия для реализации проекта МЦПС «Хоргос» у китайской стороны были более выгодными в сравнении с казахстанской, так как инженерная и транспортная инфраструктура китайской части МЦПС «Хоргос» создавалась на основе уже существовавшей на тот момент инфраструктуры города Хоргос с населением 90 тыс. чел. Так, например, теплоснабжение объектов китайской части МЦПС «Хоргос» осуществляется от котельной города Хоргос.

Инженерная инфраструктура казахстанской части МЦПС «Хоргос» застраивалась с «чистого листа». В связи с отсутствием в близлежащем районе источников и крупных объектов инженерной инфраструктуры, которые могли бы полностью или частично жизнеобеспечить МЦПС «Хоргос», Управляющей компанией СЭЗ были построены такие объекты, как котельная мощностью 120 МВт, электрическая подстанция 110/10 кВ, линии электропередач 110 кВ, протяженностью 42 км, водозаборные сооружения, канализационные очистные сооружения, мощностью 7 тыс. м<sup>3</sup>/сут., работа которых предусмотрена по новейшей технологии мембранного биореактора, и т.д.

Кроме этого, из-за близости селеопасной реки Хоргос, протекающей западнее МЦПС «Хоргос», Управляющей компании также необходимо было построить селезащитные и берегоукрепительные сооружения вдоль всей территории МЦПС «Хоргос».

Учитывая вышеизложенное, казахстанской стороне потребовалось больше времени и ресурсов для создания инженерной и транспортной инфраструктуры МЦПС «Хоргос».

Несмотря на это, на казахстанской части МЦПС «Хоргос» созданы все основные необходимые условия для развития МЦПС «Хоргос». По ряду причин, в основном связанных с недофинансированием проекта, на сегодняшний день есть незавершенные объекты, реализацию которых планируется осуществить в 2020-2023 гг. (система орошения, озеленение, система безопасности и т.д.).

На китайской части МЦПС «Хоргос» создание инженерной и транспортной инфраструктуры полностью завершено, ее обслуживание и эксплуатация ведутся в едином комплексе с инфраструктурой города Хоргос.

## 10. SWOT-анализ специальной экономической зоны

Анализ сильных и слабых сторон, возможных угроз и перспективных возможностей позволяет рассмотреть развитие СЭЗ «МЦПС «Хоргос» со всех сторон.

	<b>Возможности</b>	<b>Угрозы</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• увеличение экспорта;</li> <li>• развитие туризма;</li> <li>• привлечение инвестиций;</li> <li>• создание рабочих мест;</li> <li>• развитие новых производств;</li> <li>• создание благоприятной среды для развития бизнеса.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения во внутренней и внешней политики страны-партнера;</li> <li>• чрезвычайные ситуации и стихийные бедствия;</li> <li>• коррупционная составляющая;</li> <li>• изменения во внутренней и внешней политики РК.</li> </ul>
<p><b>Сильные стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 30-ти дневный безвизовый режим;</li> <li>• наличие инвестиционных преференций;</li> <li>• наличие на территории магазинов беспошлинной торговли (DUTY FREE);</li> <li>• наличие свободных земельных участков под инвестиционные проекты;</li> <li>• основная территория обеспечена необходимой инфраструктурой;</li> <li>• возможность китайскими туристами покупки товаров на сумму 8000 юаней ежедневно;</li> <li>• участниками СЭЗ могут быть ИП;</li> <li>• наличие логистического центра на территории;</li> <li>• наличие развитой логистической инфраструктуры (Сухой порт, железнодорожный переход/станция, автомагистраль западная Европа - западный Китай);</li> <li>• близкое расположение к КНР;</li> <li>• относительно близкое расстояние к областному центру 300 км и городу республиканского значения Алматы;</li> <li>• быстрая доставка с внутреннего Китая на Хоргос;</li> <li>• возможность привлечения высококвалифицированных.</li> </ul>	<p><b>Сильные стороны и возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 30-ти дневный безвизовый режим, близкое расположение к КНР, развитие туризма и возможность туристами КНР осуществлять покупки до 8000 юаней могут повлиять на рост казахстанского экспорта;</li> <li>• Наличие инвестиционных преференций, свободных участков на территории СЭЗ и привлечение инвестиций позволят реализовать якорные проекты, влияющие на развитие туризма, создание новых рабочих мест, что повлияет на снижение безработицы;</li> <li>• Наличие развитой логистической инфраструктуры позволит бизнесу снизить затраты на экспорт продукции.</li> </ul>	<p><b>Сильные стороны и угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения во внутренней и внешней политики страны-партнера может негативно сказаться на посещаемость МЦПС «Хоргос» как внешними, так и внутренними туристами;</li> <li>• Наличие магазинов беспошлинной торговли и коррупционная составляющая могут негативно повлиять на развитие теневой экономики и серого импорта в РК</li> </ul>
<p><b>Слабые стороны</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ограничение по частоте беспошлинного перемещения товаров;</li> <li>• развита теневая экономика;</li> <li>• отсутствие финансирования на развитие инфраструктуры резервной территории;</li> <li>• дефицит квалифицированных специалистов;</li> <li>• узкий перечень приоритетных видов деятельности (половина из которых не востребована);</li> <li>• нелояльное отношение государственных органов к участникам и арендаторам СЭЗ;</li> <li>• отсутствие прозрачного бизнес-процесса;</li> <li>• неэффективность прохождения пограничного контроля;</li> <li>• низкая инвестиционная привлекательность;</li> <li>• отсутствие системы безопасности на территории Центра;</li> <li>• ограниченное время работы Центра;</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны и возможности</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• узкий перечень приоритетных видов деятельности (половина из которых не востребована) и привлечение инвестиций свидетельствуют о необходимости расширения видов деятельности СЭЗ;</li> <li>• отсутствие финансирования на развитие инфраструктуры резервной территории и привлечение инвестиций говорят о необходимости развития инфраструктуры в целях повышения инвестиционной привлекательности.</li> </ul>	<p><b>Слабые стороны и угрозы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменения во внутренней и внешней политики страны-партнера и отсутствие системы безопасности, могут повлиять на незаконное нарушение государственной границы.</li> <li>• ограничение по частоте перемещения товаров и коррупционная составляющая могут привести к развитию теневой экономики и развитию серого импорта.</li> </ul>

## **11. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 1 (Развитие туризма, в том числе делового туризма)**

---

Основными сдерживающими факторами для развития туризма, в том числе делового туризма на территории СЭЗ являются:

- 1) законодательные и административные барьеры;
  - ограничение норм по частоте перемещения товаров, освобожденных от уплаты таможенных пошлин, физическими лицами через таможенную границу с территории Центра на территорию РК;
  - ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных на казахстанской стороне посетителями МЦПС «Хоргос» с китайской стороны;
  - ограниченный режим работы МЦПС «Хоргос»;
- 2) отсутствие якорных проектов;
- 3) отсутствие туристической инфраструктуры.

### **11.1. Фактор 1. Законодательные и административные барьеры**

#### **Ограничение норм по частоте перемещения товаров, освобожденных от уплаты таможенных пошлин, физическими лицами через таможенную границу с территории Центра на территорию РК**

В соответствии с пунктом 4 статьи 256 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее – Кодекс ЕАЭС), отнесение товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из:

- 1) заявления физического лица о перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС товарах;
- 2) характера и количества товаров;
- 3) частоты пересечения физическим лицом таможенной границы ЕАЭС и (или) перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС этим физическим лицом или в его адрес.

Статьей 266 Таможенного кодекса ЕАЭС предусмотрено, что ЕЭК вправе определять категории товаров, в отношении которых в зависимости от способа их ввоза на таможенную территорию ЕАЭС уполномоченным органом могут устанавливаться более жесткие, чем определенные ЕЭК, стоимостные, весовые и (или) количественные нормы ввоза на таможенную территорию ЕАЭС товаров для личного пользования без уплаты таможенных пошлин, налогов.

Приложением №1 к Решению ЕЭК установлены лишь количественные показатели частоты перемещения через границу товаров только в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых в МПО и товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиком в адрес физического лица. Количественные показатели частоты перемещения в отношении товаров для личного пользования, ввозимых в сопровождаемом и (или) несопровождаемом багаже ЕЭК до настоящего времени не установлены.

Решением Совета ЕЭК от 01.11.2018г. №91 «О внесении изменений в Решение Совета ЕАЭС от 20.12.2017г. №107» с 1 января 2019 года стоимостной и весовой показатели снижаются до 500 Евро, и(или) веса до 25 кг соответственно. При этом, количественный показатель частоты перемещения названным документом по-прежнему не установлен.

Однако, частота пересечения и/или перемещения товаров, освобожденных от уплаты таможенных пошлин, физическими лицами согласно приказу Министра финансов № 250 от 31 марта 2015 года 1 раз в месяц (30 дней), что снижает приток туристов с казахстанской стороны.

**Ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных на казахстанской стороне посетителями МЦПС «Хоргос» с китайской стороны**

На сегодня у предпринимателей казахстанской части, как и у китайских покупателей, большую озабоченность вызывает невозможность вывоза розничных и мелкооптовых партий продуктов питания, зачастую приобретаемых для личного употребления, через таможенный пост китайской части МЦПС «Хоргос». Сотрудники таможенной службы не дают четких объяснений касательно введенному запрету вывоза из китайской части Центра продукции, производимой в Казахстане и в странах ЕАЭС.

Данная сложившаяся ситуация препятствует благоприятному ведению взаимной торговли и привлечению туристического потока (потребителей) с китайской стороны.

**Ограниченный режим работы МЦПС «Хоргос»**

В соответствии с Соглашением между Правительством РК и Правительством КНР о регулировании деятельности МЦПС «Хоргос» режим работы МЦПС «Хоргос» установлен следующим образом:

- с 1 мая по 30 сентября с 8.30 до 18.00 (время г. Нур-Султан);
- с 10.30 до 20.00 (время г. Пекин);
- с 1 октября по 30 апреля с 9.00 до 17.00 (время г. Нур-Султан);
- с 11.00 до 19.00 (время г. Пекин).

Данный режим работы создает ряд проблем, снижающий поток туристов таких, как: многочасовые очереди при прохождении паспортного контроля, отсутствие пунктов питания после 18:00, отсутствие сотрудников казахстанской полиции после 18:00.

**11.2. Фактор 2. Отсутствие якорных проектов**

Одной из ключевых проблем, сдерживающих развитие туризма и увеличение туристических потоков, является отсутствие якорных проектов, вокруг которых могли бы образоваться малый и средний бизнес, поставляющие продукцию или оказывающие услуги. Соответственно данные факты негативно влияют на рост туристических потоков.

Инвестиционная политика СЭЗ «МЦПС «Хоргос» основывается на запуске якорных туристических проектов, способных стать центром притяжения для туристов круглый год. Якорные проекты должны быть инициированы либо бизнесом, либо государством и быть понятными и привлекательными для туриста. СЭЗ «МЦПС «Хоргос» является перспективной площадкой для реализации якорных проектов.

**11.3. Фактор 3. Отсутствие туристической инфраструктуры**

На сегодняшний день на территории СЭЗ отсутствует комплекс действующей туристической инфраструктуры для развития сферы туризма. Инфраструктура туризма является неотъемлемой частью индустрии туризма.

Отсутствие туристической инфраструктуры на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», а именно качественного сервиса, комфортных остановок общественного транспорта, точек общепита, биотуалетов, тротуаров, пешеходной улицы, велосипедных дорожек и др., негативно влияет на рост туристических потоков.

## **12. Задачи и мероприятия для достижения Цели 1 (Развитие туризма, в том числе делового туризма)**

---

### **12.1. Задача 1. Снятие законодательных и административных барьеров**

Для снятия законодательных и административных барьеров требуется провести следующие мероприятия.

- Внести изменения в приказ № 250 Министерства финансов РК от 31.03.2015 г. в части снятия ограничений по частоте, перемещения товаров для личного пользования физическими лицами без уплаты таможенных пошлин и налогов для СЭЗ «МЦПС «Хоргос».
- В целях снятия барьеров для вывоза розничных и мелкооптовых партий продуктов питания, через таможенный пост китайской части МЦПС «Хоргос» необходимо проведение соответствующих мероприятий и переговоров между РК и КНР на правительственном уровне, в том числе создание совместной лаборатории по сертификации продукции по стандартам КНР на территории СЭЗ. Данное даст толчок расширению ассортимента товаров на казахстанской стороне.
- Внести изменения в Соглашение между правительствами РК и КНР о регулировании деятельности МЦПС «Хоргос» в части перехода на 24-х часовой режим работы МЦПС Хоргос.

### **12.2. Задача 2. Реализация якорных проектов**

Якорными туристическими проектами, обладающими большим потенциалом для создания и реализации их на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» являются:

- Казахстанско-китайский университет;
- Гольф-клуб;
- Концертный зал;
- Паспортно-визовая служба;
- Парк аттракционов и развлечений.

### **Открытие казахстанско-китайского университета**

В Китайской Народной Республике учатся более 14 тысяч казахстанских студентов. Каждый год правительство КНР увеличивает количество образовательных грантов и стипендий для стран, участвующих в проекте «Один пояс, один путь». Также бесплатное обучение предоставляет Шанхайская организация сотрудничества для граждан государств-членов. Более 1300 казахстанских студентов проходят обучение по гранту правительства Китая. Еще около 2500 обучаются по квотам муниципалитета центрального подчинения и региональных правительств. Большая часть наших студентов получает высшее образование в КНР за свой счет. Многие казахстанцы поступают на технические специальности, такие как искусственный интеллект, программирование, космические исследования, нанотехнологии, биотехнологии и медицинские специальности.

Вышеуказанная статистика открывает перспективу создания Казахстанско-китайского университета на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», включающего в себя международную образовательную систему, передовые лаборатории с привлечением зарубежных профессоров, что позволит казахстанским студентам получать зарубежное образование, не покидая пределы Республики Казахстан, а также позволит производить обмен опытом преподавателей и студентов стран ЕАЭС с Китайской Народной Республикой.

### **Открытие гольф-клуба**

Гольф - игра, существующая уже более 500 лет, которой увлечены миллионы людей по всему земному шару, разного пола и возраста. Как правило, гольф - увлечение людей состоятельных, а пребывание в гольф-клубе – скорее признак статусности, чем полноценное занятие спортом. На гольф-полях зачастую происходят самые важные переговоры и заключаются ключевые сделки.

Основными поставщиками услуг на рынке гольф-туризма являются гольф-клубы. Существенное влияние на развитие индустрии гольф-туризма оказывает специфическая особенность этой отрасли, заключающаяся в том, что она находится на пересечении нескольких индустрий – спорта, развлечения и недвижимости. При этом важными условиями развития внутреннего рынка гольф-туризма являются строительство гольф-полей, площадок и сооружений, повышение качества сервиса на них и доступная их стоимость.

Ввиду развития туристического кластера СЭЗ «МЦПС «Хоргос», а также становлением прогрессивной диалоговой бизнес-площадкой, проект строительства гольф-клуба обладает высокой инвестиционной привлекательностью, а также большим потенциалом как якорный проект на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### **Открытие современной концертной площадки**

Концертные залы и конгресс-площадки не только неотъемлемая часть туристического кластера, а также самые быстро растущие сегменты событийного и делового туризма. Постоянно действующий концертный зал позволит проводить событийные мероприятия и концерты мирового уровня.

Для привлечения потока туристов КНР, Республики Казахстан, а также третьих стран возникает необходимость строительства концертного зала на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» для проведения таких мероприятий как: концерт Димаша Кудайбергена, оперные выступления, пьесы, спектакли, мюзиклы, а также национальные культурные мероприятия.

### **Создание паспортно-визовой службы**

Выдача виз полностью отвечает целям и задачам программных документов между Казахстаном и Китаем. Открытие Паспортно-визовой службы будет способствовать формированию МЦПС «Хоргос» в качестве эффективной площадки для китайских деловых кругов в установлении первых контактов с отечественными бизнесменами, привлечения туристов. Кроме того, прибывающие в МЦПС «Хоргос» для оформления визы граждане КНР будут способствовать развитию смежных услуг на казахстанской части, в том числе питание, проживание, шопинг.

### **12.3. Задача 3. Создание туристической инфраструктурой**

Для улучшения имиджа МЦПС «Хоргос» как туристского объекта, обеспечения туристической инфраструктурой необходимы следующие мероприятия:

- 1) благоустройство территории (указатели, фотозоны, информационные щиты, тротуары, пешеходные улицы, велосипедные дорожки, биотуалеты, организация комфортных остановок общественного транспорта и др.);
- 2) открытие точек общепита;
- 3) создание медицинской службы для туристов;
- 4) организация туристической полиции для обеспечения безопасности;

5) открытие Центра обслуживания туристов (справочные бюро, гиды, переводческие услуги, автобус «Hop on Hop off», служба такси и аренда авто, 3D-туры).

## **13. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 2 (Развитие экспорта услуг и товаров)**

---

Развитие экспорта услуг и товаров увеличит поток туристов со стороны сопредельного государства, тем самым создаст условия в реализации продукции и услуг казахстанского производства и третьих стран и для развития МСБ.

В целях создания деловой среды в соответствии с международными стандартами основными сдерживающими факторами для развития экспорта услуг и товаров являются:

- 1) неразвитая инфраструктура (платформа) для продвижения экспорта;
  - недостаточное количество объектов для реализации товаров и оказания услуг;
  - отсутствие эффективного сопроводительного сервиса для продвижения экспорта;
- 2) законодательные и административные барьеры:
  - ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных китайскими посетителями МЦПС «Хоргос» на казахстанской стороне;
  - отсутствие перспективных видов деятельности в установленном перечне приоритетных видов деятельности МЦПС «Хоргос».

### **13.1. Фактор 1. Неразвитая инфраструктура (платформа) для продвижения экспорта**

#### **Недостаточное количество объектов для реализации товаров и оказания услуг**

В целях развития экспортного потенциала СЭЗ «МЦПС «Хоргос», возникает необходимость в строительстве/открытии объектов для реализации товаров отечественного и зарубежного производства, а также для оказания услуг в сфере досуга и развлечений, медицины, образования и др. Вместе с тем, отсутствуют демонстрационные выставочные залы и шоу-румы для розничной и оптовой реализации товаров и заключения торговых сделок.

#### **Отсутствие эффективного сопроводительного сервиса для продвижения экспорта**

Для продвижения и поддержки сектора предоставления услуг и товаров отсутствует сопроводительная платформа для предпринимателей в области оказания услуг для проведения деловых переговоров, установления связей с промышленными предприятиями и производителями, финансовой поддержке и т. д.

### **13.2. Фактор 2. Административные и законодательные барьеры в казахстанском и китайском секторах**

#### **Ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных китайскими посетителями МЦПС «Хоргос» на казахстанской стороне.**

Аналитика развития СЭЗ «МЦПС «Хоргос» показывает высокий интерес со стороны китайских/казахстанских посетителей и туристов к продукции Казахстана и третьих стран. Однако существуют административные барьеры, которые не позволяют расширить ассортимент товаров для ввоза на территорию КНР, приобретенных китайскими посетителями МЦПС «Хоргос» на казахстанской стороне.

Данные ограничения затрагивают розничные и мелкооптовые партии продуктов питания, зачастую приобретаемых для личного употребления, через таможенный пост китайской части МЦПС «Хоргос».

**Отсутствие перспективных видов деятельности в установленном перечне приоритетных видов деятельности МЦПС «Хоргос».**

КНР является мировым промышленным гигантом по производству широкого сектора всевозможных товаров. Однако, стоит отметить, что КНР представляет собой не только масштабного производителя, но и крупного потребителя, в том числе потребителя услуг.

Практическая деятельность МЦПС «Хоргос» показала, что в целях создания конкурирующей среды с китайским рынком существует необходимость развития видов деятельности в сфере услуг (развлекательные, медицинские, образовательные и др.).

## **14. Задачи и мероприятия для достижения Цели 2 (Развитие экспорта услуг и товаров)**

---

### **14.1. Задача 1. Развитие инфраструктуры (платформы) для продвижения экспорта**

#### **Создание инфраструктуры для экспорта.**

В целях создания и развития инфраструктуры для продвижения экспорта услуг и товаров на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» необходимо обеспечить строительство коммерческих объектов для их реализации, таких как:

#### **1) Медицинские центры для оказания следующих услуг:**

- диагностика заболеваний;
- ультразвуковое исследование;
- легкая пластическая хирургия;
- лечение с использованием стволовых клеток;
- стоматология.

Данные медицинские услуги, согласно анализу рынка, стоят дорого для китайских потребителей, а некоторые виды услуг запрещены в КНР, в связи с чем обладают большим конкурентоспособным потенциалом.

#### **2) Салоны красоты и косметологические и SPA-салоны;**

Услуги по оздоровлению и красоты очень популярны для туристов. Косметологические и СПА-салоны являются лидерами в сфере оказания оздоровительных услуг.

#### **3) Образовательные учреждения:**

- высшее образование;
- языковые курсы;
- специализированные курсы.

Согласно статистическим данным, поездки с целью «образование и профессиональная подготовка» связаны с такими основными видами деятельности, как посещение краткосрочных курсов, прохождение определенных программ обучения (формальных или неформальных) или приобретение определенных навыков с помощью формальных курсов. Также, одним из распространенных предложений является организация языковых туров для бизнесменов.

Открытие совместного учебного учреждения, синтезирующего лучшие традиции казахстанской и китайской образовательных систем, внесет большой вклад в развитие образовательных услуг.

#### **4) Места общественного питания**

Ведущее место в сфере оказания услуг занимают предприятия по организации питания. Также подобные предприятия могут оказать содействие в увеличении экспорта продуктов питания. Дегустация – одно из наиболее распространенных в наше время способов создания рекламы. Показательно, что проводимая дегустация продукции сказывается на объемах реализации рекламируемых продуктов незамедлительно. Главной целью любой дегустации является повышение спроса на определенный вид товара и большие объемы его продаж. Основным и отличительным качеством по данной позиции является соединение торговли, общепита под одной крышей.

#### **5) Торгово-выставочные объекты**

Прижимание во внимание уникальность МЦПС «Хоргос», торгово-выставочные объекты увеличат потенциал роста оптового экспорта товаров отечественной продукции.

## **Организация эффективного сопроводительного сервиса для продвижения экспорта**

### **1) Предоставление услуги «B2B»**

- организация проведения бизнес-встреч для упрощения международных торговых операций;
- полная информационная и консалтинговая поддержка бизнесменов.

### **2) Открытие экспортного центра**

Центр предоставляет предприятиям и предпринимателям, желающим работать на экспорт, широкий спектр финансовых и нефинансовых мер поддержки. В эти меры входит и организация взаимодействия с профильными министерствами и ведомствами, и сотрудничество с ключевыми отраслевыми и деловыми организациями, что позволяет центру совершенствовать условия ведения экспорта и преодолевать действие существующих барьеров при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

Услуги центра предоставляются всем экспортерам продукции, товаров и услуг без отраслевых ограничений. Оказание сопровождения на любом этапе экспортной деятельности: от задумки экспортной поставки до постконтрактного обслуживания.

Работа экспортного центра подразумевается в режиме «одного окна», где сконцентрированы все меры поддержки экспортеров.

Предоставление необходимой информации для экспортеров, в том числе информационные материалы по товарам экспортного интереса Казахстана, наиболее привлекательных рынков сбыта, статистики, рекламы и прочей информации касательно экспортной деятельности. Поддержка и консультации в оформлении таможенных процедур, в вопросах ветеринарной службы, карантинной службы, санитарно-эпидемиологического надзора и др. Гарантия полной прозрачности процессов работы с фронт офисом.

### **3) Открытие торгово-выставочного зала**

- представление образцов видов продукции для потребителя и крупных оптовиков, учитывая возможность безвизового посещения и личной оценки предлагаемой продукции;
- возможность заключения договоров на поставку товаров и продукции, получение консультаций технических специалистов.

## **14.2. Задача 2. Снятие законодательных и административных и барьеров**

### **Создание лаборатории по сертификации продукции по стандартам Китайской Народной Республики.**

Многопрофильная лаборатория по сертификации продукции сможет осуществлять весь комплекс анализов продукции по международным стандартам, в соответствии с требованиями законодательства КНР. Сертификация по китайским стандартам позволит увеличить экспортный потенциал агропромышленного комплекса.

### **Расширение приоритетных видов деятельности СЭЗ**

Внести дополнение в Приказ №130 от 26.02.2018 г. МИИР РК в части расширения приоритетных видов деятельности, предусмотренных для СЭЗ «МЦПС «Хоргос», в сфере оказания конкурентоспособных услуг на территории казахстанской части МЦПС «Хоргос».

## **15. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 3 (Совершенствование стандартов управления)**

---

Основными сдерживающими факторами совершенствования стандартов управления являются:

1. низкий уровень цифровизации бизнес-процессов, который подразумевает:
  - наличие теневого оборота;
  - отсутствие электронного и прозрачного взаимодействия с участниками СЭЗ;
  - отсутствие цифровой карты земельных участков;
  - неэффективный учет билетирования для прохода на территорию Центра;
  - отсутствие цифрового учета въезжающих автомобилей и их платежей;
  - отсутствие безналичных платежей;
2. незавершённость инфраструктуры для обеспечения безопасности, а также эффективности осуществления государственных контролей:
  - отсутствие обеспечения безопасности посредством цифровых технологий;
  - наличие очередей в пунктах осуществления государственного контроля;
3. низкий уровень клиентоориентированности;
  - негативный имидж;
  - небольшой охват деловой аудитории;
  - отсутствие эффективной методики ценообразования услуг АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос»».

### **15.1. Фактор 1. Низкий уровень цифровизации бизнес-процессов**

#### **Наличие теневого оборота**

МЦПС «Хоргос» позиционируется в обществе как место с развитой теневой экономикой, контрабандным провозом товаров, а также местом на территории которого отсутствует безопасность для физических и юридических лиц.

#### **Отсутствие электронного и прозрачного взаимодействия с участниками СЭЗ**

На данный момент взаимодействие с участниками СЭЗ, а также потенциальными участниками СЭЗ, в том числе инвестиционными партнерами, проходит преимущественно в бумажной форме. Это приводит к длительной обработке поступающих запросов и подаваемых заявлений и тормозит осуществление бизнес-процессов.

#### **Отсутствие цифровой карты земельных участков**

Для потенциальных инвесторов, в том числе зарубежных партнеров, а также для действующих участников СЭЗ в целях развития партнерства возникает необходимость владения полной и достоверной информацией по земельным участкам инвестиционных проектов, предусмотренных на территории СЭЗ.

#### **Неэффективный учет билетирования для прохода на территорию Центра**

На сегодняшний день вход на территорию осуществляется по билетам интегрированных с электронной системой открытия турникетов. Однако продажа билетов осуществляется не только посредством терминалов, но и через кассы, где присутствует человеческий фактор.

#### **Отсутствие цифрового учета въезжающих автомобилей и их платежей**

В настоящее время парковочная деятельность осуществляется механическим путем, то есть на территории работает парковщик, который принимает оплату с водителей автотранспортных средств за стоянку и выписывает талон. Вместе с тем, не оцифрован платный въезд АТС на территорию Центра.

### **Отсутствие безналичных платежей**

С развитием технологий, а также финансового прогресса спрос на безналичные платежи растет быстрыми темпами. Однако, на данный момент на территории СЭЗ торговые взаимоотношения осуществляются путем наличных операций. При этом, китайский потребитель предпочитает использовать безналичные платежи.

## **15.2. Фактор 2. Незавершённость инфраструктуры для обеспечения эффективности и государственного контроля**

### **Отсутствие обеспечения безопасности посредством цифровых технологий**

#### ***Безопасность посетителей***

Согласно откорректированному в 2017 году Проекту детальной планировки на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрено строительство зданий общей площадью 1 600 тыс. м<sup>2</sup>. Планируется, что в перспективе на казахстанской части МЦПС «Хоргос» будет одновременно пребывать около 40 тыс. человек, включая посетителей, работников, обслуживающий персонал, администрацию и т.д.

Показатель посещаемости Центра имеют тенденцию роста, в связи с чем, на сегодняшний день весьма актуальным является вопрос обеспечения безопасности, пребывающих на территории МЦПС «Хоргос» людей.

Согласно ТЭО «МЦПС «Хоргос», для обеспечения безопасности и правопорядка, предотвращения чрезвычайных ситуаций, оказания скорой медицинской помощи, на территории МЦПС «Хоргос» предусмотрено функционирование ответственных государственных органов и служб.

Для их размещения, в соответствии с Проектом детальной планировки МЦПС «Хоргос», на территории Административно-технического центра «Северный» (северо-западная часть МЦПС «Хоргос»), построены здание районного отдела полиции, пожарное депо, медицинский комплекс.

Между тем, такие сложившиеся факторы как:

- принцип беспрепятственного перемещения людей и транспортных средств между казахстанской и китайской частями, отсутствие каких-либо ограничительных мер (КПП, ворота, шлагбаумы и т.д.);
- круглосуточное функционирование Специального перехода;
- возможное присутствие криминальных структур в связи с благоприятными условиями для осуществления коммерческой деятельности;
- наличие источников техногенной угрозы (ПС 110/10 кВ, котельная и т.д.);
- возможность наступления ЧС природного характера (близость селеопасной реки Хоргос);
- размещение проекта на линии государственной границы;
- масштабность проекта (большая территория, большая протяженность автодорог и другое);
- международный уровень проекта,

ведут к необходимости создания современной комплексной и централизованной системы безопасности на территории МЦПС «Хоргос» по примеру системы «Безопасный город» в г. Астана.

### **Системы охраны внешнего периметра**

Внешний периметр СЭЗ «МЦПС «Хоргос» одновременно является линией государственной границы Республики Казахстан. Система видеонаблюдения и охраны периметра СЭЗ «МЦПС «Хоргос» была запроектирована и смонтирована согласно разработанным в 2006 – 2010 гг. рабочим проектам, в соответствии с действующими нормативами и требованиями в сфере обеспечения безопасности государственной границы Республики Казахстан.

По всему периметру СЭЗ «МЦПС «Хоргос» установлено 339 видеокамер и 183 датчика движения, изображение и сигналы с которых поступают в Пункт централизованного наблюдения (ПЦН), построенный АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос» (далее – Общество) на заставе Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан (далее – ПС КНБ РК), в с. Хоргос.

В составе Инженерно-технических сооружений (ИТС) также по периметру СЭЗ «МЦПС «Хоргос» построены грунтовая дорога пограничников, наблюдательные вышки, ограждение от скота, контрольно-следовая полоса.

Ввод в эксплуатацию системы был осуществлен в 2015 году при участии представителей ПС КНБ РК. По ряду обстоятельств, независящих от Общества, в настоящее время система видеонаблюдения и охраны периметра функционирует не в полной мере.

В процессе эксплуатации, за истекший период, выявилась необходимость в выполнении дополнительных мероприятий. Кроме этого, смонтированная в прежние годы система видеонаблюдения уже устарела и требует модернизации – перехода с аналоговых на цифровые технологии.

Таким образом, система охраны внешнего периметра не обеспечивает полную безопасность территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### **Наличие очередей в пунктах осуществления государственного контроля**

Проект МЦПС «Хоргос» начал функционировать с апреля 2012 года. С момента открытия территории МЦПС «Хоргос» активно посещают жители со всех регионов Казахстана, а также граждане ближнего и дальнего зарубежья.

Фактическая посещаемость СЭЗ «МЦПС «Хоргос» с казахстанской стороны варьируется в пределах 3 – 6 тыс. чел./сут., в зависимости от времени года, текущих цен на товары, а также от других факторов.

Таможенный и пограничный контроль посетителей осуществляется в Многофункциональном здании КПП-1, проектная пропускная способность которого составляет 10,5 тыс. чел./сут. В здании установлены 22 кабины паспортного контроля и 20 единиц рентген-оборудования для досмотра ручной клади посетителей.

При этом, в связи с тем, что основная часть посетителей приезжают в СЭЗ «МЦПС «Хоргос» на один день, пик их прохождения через Многофункциональное здание КПП-1 приходится на утренние и вечерние часы, что также обусловлено временем работы МЦПС «Хоргос» (с 07:30 до 19:00), в связи с чем в указанное время в здании образуются большие очереди. В свою очередь, это приводит к недовольству со стороны посетителей, неравномерной нагрузке на таможенную и пограничную службы, формированию негативного имиджа СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

Обществом, совместно с пограничной и таможенной службами, неоднократно проводились различные мероприятия, направленные на уменьшение очередей и увеличение пропускной способности в часы пик, однако в итоге, из-за невозможности изменения первоначальных параметров Многофункционального здания КПП-1, данные мероприятия не дали желаемых результатов.

## Система таможенного контроля автотранспорта в комплексе КПП-1

Объекты контроля автотранспортных средств завершены строительством и введены в эксплуатацию в 2014 году. Проектом на основном автотранспортном терминале предусмотрено устройство 8 полос движения (5 на импорт, 3 на экспорт) с оснащением автоматизированной системой контроля доставки товаров (АСКДТ). Пропускная способность системы составляет 500 авто/сутки.

В целом АСКДТ необходима для автоматизации контролирующей, учетной и статической деятельности таможенных органов при перемещении товаров автомобильным транспортом.

АСКДТ предназначена для:

- формирования базы данных на основе грузовых автомобильных таможенных деклараций;
- реализации системы безопасности и защиты данных;
- видеозаписи и видеонаблюдения за транспортными средствами и контейнерами;
- распознавания автомобильных номеров и контейнеров;
- квалификации транспортных средств по весу и габаритам;
- передачи информации в Центр сбора информации таможенного назначения г. Астана;
- электронного пломбирования контейнеров, транспортных средств.

Оснащение АСКДТ позволяет:

- иметь полную информацию о товарах и транспортных средствах, пересекающих таможенную границу Республики Казахстан в любое время;
- в режиме реального времени контролировать (в том числе и визуально) перемещение товаров через таможенную границу и по территории Республики Казахстан;
- обеспечить сохранность и доставку товаров до таможенных органов назначения;
- максимально исключить «человеческий фактор» при проведении таможенного контроля и оптимизировать численность сотрудников таможенных органов.

Между тем, из-за дефицита финансирования из 8 полос движения оборудовано только 3 (два на импорт, один на экспорт).

За прошедшее с тех пор время транспортные потоки, проходящие через КПП-1 СЭЗ «МЦПС «Хоргос», значительно возросли, в связи с чем существующие три полосы движения не справляются с нагрузкой. Из-за чего на автотранспортном терминале образуются очереди, что приводит к недовольству со стороны посетителей, инвесторов и бизнесменов, осуществляющих деятельность на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

**Таким образом, наличие очередей и отсутствие безопасности не соответствует уровню международного проекта.**

### 15.3. Фактор 3. Низкий уровень клиентоориентированности

#### Негативный имидж МЦПС «Хоргос»

На сегодняшний день развитие проекта «МЦПС «Хоргос» с казахстанской стороны в части популяризации среди потенциальных инвесторов, предпринимателей, а также туристов проходит медленными темпами, что обуславливается следующими основными факторами:

- невысокий имидж проекта:
  - отсутствие комфортных условий для посетителей Центра;
  - вялая реализация строительства объектов на территории СЭЗ;
  - крупные коррупционные случаи, ранее имевшее место и теневой оборот;
- низкая инвестиционная привлекательность:
  - невысокий имидж проекта;
  - нерешенные проблемные вопросы проекта;
  - низкая оценка окупаемости инвестиционных проектов;
- пассивная пиар-деятельность:
  - отсутствие пиар-стратегии и ее реализации;
  - недостаточное финансирование;
  - отсутствие качественных презентационных материалов как в электронном, так и бумажном виде.

### **Небольшой охват деловой аудитории**

Как известно основная доля бизнеса сосредоточена в крупных городах Республики Казахстан, вместе с тем, наибольшая концентрация присутствует в городе Алматы, который является финансовым центром страны.

При привлечении инвестиций сотрудники управляющей компании СЭЗ вынуждены ряд деловых встреч проводить в городе Алматы, так как для потенциального партнера и инвестора в том числе приезд в МЦПС «Хоргос» является затратным по времени в первую очередь и финансам.

### **Отсутствие эффективной методики ценообразования услуг АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

В целях развития и обеспечения функционирования казахстанской части МЦПС «Хоргос» АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос» проводит работу по получению дохода от деятельности на территории МЦПС «Хоргос».Ценообразование стоимости услуг АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос» складывается с учетом нижеследующих факторов:

- 1. Прямые расходы (расходы на содержание МЦПС «Хоргос»):**
  - содержание инженерных и коммуникационных сетей и дорог;
  - закуп дизельного топлива для отопления зданий;
  - обеспечение электрической энергией;
  - затраты на водоснабжение и канализацию;
  - обеспечение охранной и пожарной безопасности;
  - обеспечение спутниковой связью таможенных и пограничных служб;
  - клининговое обслуживание и озеленение территории;
  - страхование объектов;
  - заработная плата персонала;
  - уплата налогов;
  - затраты на развитие инфраструктуры и благоустройство;
  - прочие расходы.
- 2. Косвенные расходы:**
  - услуги сторонних организаций (перевозка, продажа билетов и др.)
- 3. Посещаемость МЦПС «Хоргос»:**
  - посещаемость МЦПС «Хоргос» в среднем составляет 2000 чел. в день;
- 4. Рентабельность;**
- 5. Возврат накопленного НДС.**

**Справочно;** В соответствии с Планом развития АО «МЦПС «Хоргос» на 2020 год, утвержденный решением Совета директоров № 8 от 11 декабря 2019 года финансовым результатом финансово-хозяйственной деятельности с учетом амортизации является убыток в размере 2 897 867 тыс. тенге (доходы – 1 099 292 тыс. тенге, расходы – 3 997 159 тыс. тенге).

## **16. Задачи и мероприятия для достижения Цели 3 (Совершенствование стандартов управления)**

---

### **16.1. Задача 1. Цифровизация бизнес-процессов для их усовершенствования, в том числе для снижения теневого оборота**

#### **Внедрение электронной подачи заявок на получение услуг, осуществляемых управляющей компанией СЭЗ**

В целях повышения прозрачности деятельности управляющей компанией СЭЗ в части предоставления услуг на портале управляющей компанией СЭЗ планируется разработать раздел электронного получения услуг.

Данный раздел будет включать в себя возможность подачи заявок на получение услуг, осуществляемых управляющей компанией СЭЗ, а также позволит клиентам мониторить стадии рассмотрения их заявок, видеть ответственного исполнителя и его контактные данные.

#### **Оцифровка земельных участков**

В рамках проведения работ по повышению прозрачности деятельности и цифровизации Общества планируется оцифровать все земельные участки СЭЗ.

Оцифровка земельных участков будет включать в себя полную и достоверную информацию о размере участка, наличии инфраструктуры и других объектов, правовом статусе данного участка и др.

Это позволит потенциальным инвесторам видеть земельные участки, определить для себя свободный и подходящий участок и как следствие подать на него заявку для реализации инвестиционного проекта.

#### **Внедрение электронной системы продажи билетов**

В целях исключения человеческого фактора, обеления процесса продажи билетов и прохода на территорию МЦПС «Хоргос» предлагается внедрение системы электронной продажи билетов как через интернет портал управляющей компанией СЭЗ (по примеру [www.kino.kz](http://www.kino.kz), [www.ticketon.kz](http://www.ticketon.kz)), так и терминалы продажи билетов, а также выпуск магнитных карт для туристов, с возможностью пополнения баланса (на примере «Оңай»).

Данная мера позволит вести автоматизированный учет посетителей, видеть поступления средств в реальном времени от билетирования.

В рамках реализации электронной продажи билетов потребуется установка турникетов с QR-сканерами и считывателями магнитных карт, а также счетчиков посетителей для верификации билетирования.

#### **Внедрение системы смарт паркинг**

Установка системы смарт паркинг по примеру Международного аэропорта «Нурсултан Назарбаев», ТРЦ «Mega Silk Way» и др.

Внедрение данной системы позволит исключить человеческий фактор, обелить деятельность парковки, обеспечить безопасность, вести учет свободных и занятых парковочных мест, а также автомобилей, заезжающих непосредственно на территорию МЦПС «Хоргос».

## **Цифровизация платежей на казахстанской части Центра**

В целях упрощения процедур оплаты покупок туристами КНР, развития и увеличения товарооборота, а также для снижения теневой экономики необходимо внедрить систему оплаты покупок через электронный сервис «WeChat» на казахстанской части МЦПС «Хоргос».

В дальнейшем данную систему возможно будет применить и к казахстанским туристам, в целях облегчения их покупок на китайской стороне.

## **16.2. Задача 2. Завершение инфраструктуры для обеспечения безопасности, а также эффективности осуществления государственных контролей**

### **Внедрение системы «Безопасный город»**

Система «Безопасный город» – это программно-технический комплекс с применением видео-аналитических решений, который помогает одновременно предотвращать часть происшествий, своевременно реагировать на них, эффективно определять причины и виновников таких событий, а также вовремя принять меры по устранению их последствий.

Основными целями и задачами системы «Безопасный город» являются:

- обеспечение общественной и личной безопасности граждан;
- профилактика явлений криминального характера и террористической деятельности;
- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- ограничение доступа гражданам КНР, ранее неоднократно совершавших правонарушения на казахстанской части МЦПС «Хоргос»;
- повышение эффективности действий оперативных служб: полиция, пожарные, охрана и других, координация их действий;
- предотвращение незаконного ввоза/вывоза товаров, строительных материалов и т.д. через Специальный переход;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- обеспечение безопасности объектов транспорта и транспортной инфраструктуры;
- возможность оперативного получения информации с объектов и доступа к видеоархивам;
- мониторинг работы коммунальных служб;
- усиление защищенности стратегически важных объектов (водозаборные сооружения, котельная, ПС 110/10 кВ и т. д.);
- статистический учет заезжающих с китайской стороны на казахстанскую часть МЦПС «Хоргос» людей и автотранспортных средств.

В целях обеспечения безопасности, а также контроля и мониторинга происходящего на территории МЦПС «Хоргос», необходимо создать Ситуационный центр, доступ к которому будет у казахстанской полицейской службы, управляющей компанией СЭЗ, таможенных и пограничных органов.

### **Усовершенствование системы видеонаблюдения и охраны внешнего периметра**

В целях создания инфраструктуры, отвечающей всем нормативам и требованиям в сфере обеспечения безопасности государственной границы, необходимо усовершенствовать систему видеонаблюдения и охраны внешнего периметра СЭЗ «МЦПС «Хоргос» путем:

- модернизации системы видеонаблюдения внешнего периметра СЭЗ «МЦПС «Хоргос» с учетом новых технологий;

- улучшения технических параметров инженерно-технических сооружений, располагаемых по внешнему периметру СЭЗ «МЦПС «Хоргос»;
- проведения ремонтно-восстановительных работ.

После официального согласования и утверждения технического задания всеми заинтересованными сторонами в 2020 году будут разработаны рабочие проекты, к концу 2020 года – началу 2021 года планируется начать работы по усовершенствованию системы видеонаблюдения и охраны внешнего периметра СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### **Выход системы пограничного контроля на 100% мощность.**

Данная мера позволит решить такие проблемы как:

- устранение очереди;
- создать комфортные условия для посетителей;
- создать дополнительные благоприятные условия для работы контролирующих государственных служб.

Для соответствия СЭЗ «МЦПС «Хоргос» уровню международного проекта, необходимо увеличить часы работы МЦПС «Хоргос» до 20 часов в сутки и автоматизировать процедуры паспортного контроля посредством установки системы «E-Gate»;

Одним из важных преимуществ системы «E-Gate» является возможность полной интеграции с Единой информационной системой «Беркут» ПС КНБ РК (ЕИС «Беркут»), что позволяет соблюсти все требования в части защиты и безопасности информации.

Данная система предусматривает исключение операторов (сотрудники ПС КНБ РК) из процедуры паспортного контроля. На каждую полосу движения будут установлены автоматизированные турникеты, подходя к которым посетители будут прикладывать свое удостоверение или паспорт к специальному считывающему устройству. Система будет автоматически сверять данные с документа с данными в базе данных ЕИС «Беркут», и в случае отсутствия каких-либо ограничений на выезд посетителя, турникет будет автоматически открываться.

Функция сотрудников пограничной службы будет сведена к визуальному наблюдению за процессом в целях недопущения несанкционированного системой «E-Gate» передвижения посетителей (перелазы, порча турникетов и т.д.), а также к обеспечению информацией разъяснительного и консультационного характера в случае необходимости.

В настоящее время на проведение процедуры паспортного контроля одного человека в среднем требуется около двух минут времени. Запуск системы «E-Gate» позволит сократить этот показатель до 30 секунд.

### **Выход системы таможенного контроля на 100% мощность**

В целях создания благоприятных условий для посетителей, инвесторов и бизнесменов, осуществляющих деятельность на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», необходимо обеспечить полноценное функционирование системы таможенного контроля посредством оборудования и ввода в эксплуатацию оставшихся 5 полос АСКДТ.

В этой связи в 2020 году необходимо произвести корректировку сметной документации с повторным прохождением государственной экспертизы, так как из-за неоднократной девальвации национальной валюты цены на оборудование с тех пор значительно выросли.

В состав АСКДТ входят:

- видеочасть ANPR для автоматической фиксации марки и номера АТС, проходящего через весы;
- контролер индукционной петли UD (датчики);

- автоматический светофор для регулирования движения автотранспорта через весы;
- автоматический шлагбаум (UP-4EH) для регулирования движения АТС через весы;
- весовой терминал;
- специализированное программное обеспечение TSS -2000 Profi.

### **16.3. Задача 3. Повышение клиентоориентированности**

#### **Разработка PR-стратегии**

Целью PR-стратегии является развитие проекта МЦПС «Хоргос» посредством популяризации и повышения узнаваемости для привлечения инвесторов к реализации инвестиционных проектов на казахстанской части МЦПС «Хоргос», а также увеличения посещаемости Центра туристами.

#### **Частичный переезд Управляющей компании в город Алматы**

В целях оптимизации временных и финансовых затрат инвесторов, а также сокращения расстояния до целевой аудитории Управляющая компания СЭЗ планирует после реализации цифровизации всех процессов частично переехать в г. Алматы.

Учитывая, что г. Алматы является финансовым центром Казахстана это позволит расширить охват потенциальных инвесторов и снизить дополнительные расходы Общества.

#### **Разработка эффективной методики ценообразования услуг АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос».**

Для обеспечения жизнедеятельности и дальнейшего развития МЦПС «Хоргос» необходимо разработать эффективную методику ценообразования услуг АО «УК СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

При формировании цен на услуги необходимо:

- учитывать расходы, утвержденные решением Совета директоров;
- исчислять стоимость тарифа в МРП для снижения инфляционных и других рисков.

## **17. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 4 (Повышение инвестиционной привлекательности)**

Основными сдерживающими факторами для повышения инвестиционной привлекательности СЭЗ «МЦПС «Хоргос» являются:

- 1) законодательные и административные барьеры:
  - ограничения условий для возврата суммы превышения НДС, сложившейся за период строительства зданий и сооружений на территории СЭЗ;
  - отсутствие перспективных видов деятельности в установленном перечне приоритетных видов деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос»;
  - отсутствие возможности законного использования иностранной рабочей силы из числа лиц, которые прибывают на территорию казахстанской части МЦПС «Хоргос» с территории КНР;
  - отсутствие прав пребывания на резервной территории СЭЗ для лиц, въезжающих в Центр с территории КНР;
  - ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных на казахстанской стороне посетителями МЦПС «Хоргос» с китайской стороны;
  - отсутствие лояльности органов государственных доходов при осуществлении контроля предпринимательской деятельности на территории СЭЗ;
- 2) недостаточно развитая инфраструктура:
  - незавершенность строительства системы теплоснабжения;
  - незавершенность строительства канализационно-очистных сооружений;
  - отсутствие устройства системы орошения для озеленения территории;
  - отсутствие инженерных сетей и сооружений на резервной территории;
- 3) невысокая инвестиционная привлекательность проектов, предусмотренных проектом детальной планировки СЭЗ;
  - отсутствие якорных проектов;
  - отсутствие видов деятельности по некоторым проектам ПДП в перечне приоритетных видов деятельности;
- 4) отсутствие гарантии сохранности вложенных инвестиций.

### **17.1. Фактор 1. Законодательные и административные барьеры**

#### **Ограничения условий для возврата суммы превышения НДС, сложившейся за период строительства зданий и сооружений на территории СЭЗ**

В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Налогового кодекса Республики Казахстан в случае, если превышение НДС сложилось по товарам, работам, услугам, приобретенным налогоплательщиком в связи со строительством зданий и сооружений производственного назначения, впервые вводимых в эксплуатацию на территории Республики Казахстан, возврат такому налогоплательщику суммы превышения НДС, сложившейся за период строительства, осуществляется в порядке и сроки, которые установлены пунктом 3 данной статьи. При этом, данной статьей к зданиям производственного назначения относятся:

- 1) промышленные здания и склады;
- 2) здания транспорта, связи и коммуникаций;
- 3) нежилые сельскохозяйственные здания.

К сооружениям производственного назначения относятся сооружения, кроме сооружений, предназначенных для спорта и мест отдыха, административных целей,

стоянки или парковки автомобилей, а также культурно-развлекательного, гостиничного, ресторанного назначения.

На сегодняшний день в приоритетные виды деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос» кроме производственной деятельности входят:

- оптовая торговля, за исключением автомобилей и мотоциклов;
- розничная торговля, кроме торговли автомобилями и мотоциклами;
- деятельность туроператоров, турагентов и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;
- организация конференций и торговых выставок;
- услуги по организации проживания и питания.

Привлечение частных инвестиций в строительство зданий и сооружений, предназначенных для указанных видов деятельности, влияет на успешную реализацию проекта СЭЗ «МЦПС «Хоргос» в целом.

#### **Отсутствие перспективных видов деятельности в установленном перечне приоритетных видов деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос»**

Практическая деятельность СЭЗ «МЦПС «Хоргос», в том числе низкая конкурентоспособность казахстанской части МЦПС «Хоргос» по отношению к китайской стороне, а также уникальная специфика международного проекта «МЦПС «Хоргос» указывают на необходимость привлечения инвестиций в виды деятельности, которые не вошли в перечень приоритетных видов деятельности, определенным Приказом МИИР РК № 130 от 26 февраля 2018 года.

#### **Отсутствие возможности законного использования иностранной рабочей силы из числа лиц, которые прибывают на территорию казахстанской части МЦПС «Хоргос» с территории КНР**

Согласно статье 15 Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» граждане Китайской Народной Республики могут въезжать, выезжать в/из Центра с территории китайской Стороны без оформления виз сроком до 30 суток на основании одного из следующих действительных документов:

- паспорт Китайской Народной Республики (дипломатический, служебный, общегражданский служебного назначения, общегражданский);
- въездные и выездные пропуска Китайской Народной Республики;
- туристские документы Китайской Народной Республики;
- пропуска по перемещению в/с внутриконтинентальной части Китайской Народной Республики для жителей Сянгана и Аомыня;
- удостоверения по возвращению на родину для соотечественников Сянгана и Аомыня;
- пропуска по перемещению в/с континентальной части КНР для жителей Тайваня.

В соответствии с пп. 7) п. 7 ст. 74 Налогового кодекса РК в целях регистрации нерезидентов республики в качестве налогоплательщиков местом пребывания иностранца или лица без гражданства – место временного пребывания иностранца или лица без гражданства в Республике Казахстан, указанное в миграционной карточке. Если в соответствии с положениями международного договора не предусмотрено наличие миграционной карточки, то местом пребывания признается место преимущественного нахождения в РК, заявленное иностранцем или лицом без гражданства в налоговый орган.

В связи с чем на сегодняшний день у хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории СЭЗ, отсутствует возможность законного использования иностранной рабочей силы из числа лиц, которые прибывают на территорию казахстанской части МЦПС «Хоргос» с территории КНР.

### **Отсутствие прав пребывания на резервной территории СЭЗ для лиц, въезжающих в Центр с территории КНР**

Согласно проекту детальной планировки площадь казахстанской части МЦПС «Хоргос» составляет 421 га с учетом резервной территории. Однако, согласно статье 5 главы 2 Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики «О регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» и схеме размещения и границы территории МЦПС «Хоргос», являющегося Приложением данного соглашения, площадь китайской части составляет 343 га, а казахстанской части – 217 га. При этом, резервная территория казахстанской части Центра, согласно данной схеме, не входит в состав МЦПС «Хоргос».

Согласно статье 15 упомянутого межправительственного соглашения граждане Республики Казахстан и граждане Китайской Народной Республики, законно пребывающие на территориях государств Сторон, граждане третьих государств и лица без гражданства въезжают, выезжают в/из Центра без оформления виз сроком до 30 суток на основании определенных данным Соглашением действительных документов.

Таким образом, граждане КНР, граждане третьих государств и лица без гражданства, въезжающие в Центр с территории КНР, не имеют право находиться на резервной территории МЦПС «Хоргос», в том числе на территории функционирующего ранее КПП «Жаркент», находящейся в составе СЭЗ, где согласно проекту детальной планировки предусмотрен ряд перспективных инвестиционных проектов, ориентированных на посетителей Центра.

### **Ограничения по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных на казахстанской стороне посетителями МЦПС «Хоргос» с китайской стороны**

Сегодня у предпринимателей казахстанской части, как и у китайских покупателей большую озабоченность вызывает невозможность вывоза розничных и мелкооптовых партий продуктов питания, зачастую приобретаемых для личного употребления, через таможенный пост китайской части МЦПС «Хоргос». Сотрудники таможенной службы не дают четких объяснений касательно введенному запрету вывоза из китайской части Центра продукции, производимой в Казахстане и в странах ЕАЭС.

За разъяснением данной ситуации Обществом неоднократно направлялись запросы в Администрацию Китайской части МЦПС «Хоргос», однако никаких ответов на последовало. Вместе с тем, на совместных совещаниях между руководителями МЦПС «Хоргос» данный вопрос неоднократно поднимался казахстанской стороной, однако китайская сторона, ссылаясь на перечень запрещенных товаров таможенной службы КНР сообщают, что решения указанного вопроса относится к компетенции таможенной службы КНР.

Стоит отметить, что сложившейся ситуация препятствует благоприятному ведению взаимной торговли и привлечению инвесторов на казахстанскую часть Центра, а также не дает росту привлекательности проекта как торговой площадки для казахстанских предпринимателей.

### **Отсутствие лояльности органов государственных доходов при осуществлении контроля предпринимательской деятельности на территории СЭЗ**

В целях соблюдения предпринимателями законодательства Республики Казахстан при осуществлении деятельности на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» органами государственных доходов РК периодически проводятся внеплановые проверки предпринимательской деятельности на предмет наличия контрольно-кассовых машин, товарно-транспортных накладных, наличия акцизов на товары, наличия лицензии и т.д. с изъятием товаров и кассовых аппаратов, а также наложением штрафных санкций в случае выявления нарушений законодательства РК.

Подобные резкие меры осуществления контроля предпринимательской деятельности без проведения профилактических мероприятий по недопущению нарушений налогового законодательства РК препятствуют развитию и ведению бизнеса, снижают спрос на аренду коммерческих площадей и инвестиционной привлекательности СЭЗ в целом. Вместе с тем, данный факт сказывается на престиже органов государственных структур РК перед иностранными партнерами, с которыми проводятся мероприятия по развитию торгово-экономических отношений с применением уникальных возможностей СЭЗ, и у которых в свою очередь зачастую отсутствует четкая ясность в части норм и требований законодательства РК.

## **17.2. Фактор 2. Недостаточно развитая инфраструктура**

### **Незавершённость системы теплоснабжения**

Теплоснабжение объектов СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрено от собственной котельной мощностью 120 МВт, работа которой рассчитана на мазуте и природном газе. Передача тепла по проекту осуществляться по магистральным и распределительным тепловым сетям, которые на сегодняшний день полностью построены. Готовность объекта составляет 93%.

В настоящее время запуск котельной не представляется возможным в связи с недостаточностью существующих нагрузок.

### **Незавершённость строительства канализационно-очистных сооружений**

Сбор и отвод канализационных стоков с объектов СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрен по существующим внутриплощадочным и внеплощадочным канализационным сетям в канализационные очистные сооружения СЭЗ «МЦПС «Хоргос» (КОС). КОС построены за территорией СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### **Отсутствие устройства системы орошения для озеленения территории**

Полив зеленых насаждений СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрен из пруда-накопителя построенном в северной части территории СЭЗ. Вода в пруд-накопитель поступает через специальный канал из реки Хоргос.

Согласно проекту система орошения периметра основной территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» капельная. Проект по системе орошения присоединенной территории СЭЗ не разработан. Работы по устройству системы орошения не проведены.

### **Отсутствие инфраструктуры на резервной территории**

Существующая инфраструктура рассчитана на неполную проектную мощность, инженерные сети построены на основной территории площадью 185 га, присоединенная в 2017 г. резервная территория площадью 236 га не обеспечена инфраструктурой. Проектные работы по строительству инфраструктуры на резервной территории не проведены

*Примечание: Дополнительная информация по текущей ситуации инфраструктуры предоставлена в разделе 20 настоящей стратегии*

### **17.3. Фактор 3. Невысокая инвестиционная привлекательность проектов, предусмотренных ПДП СЭЗ**

#### **Отсутствие якорных проектов**

В целях создания новых точек роста, застройки и развития всей территории МЦПС «Хоргос», а не только центральной ее части, в проекте детальной планировки необходимо определить базовые зоны и «якорные» проекты, обладающие большим потенциалом для создания и реализации их на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», такие как казахстанско-китайский университет, гольф клуб, концертный зал, парк аттракционов и развлечений и другие.

Реализация таких зон и проектов будет служить индикатором для других инвесторов о целесообразности вхождения в проект «МЦПС «Хоргос», повышая инвестиционную привлекательность.

#### **Отсутствие видов деятельности по некоторым проектам ПДП в перечне приоритетных видов деятельности СЭЗ**

В феврале 2018 года приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан был определен перечень приоритетных видов деятельности, соответствующий целям создания СЭЗ «МЦПС «Хоргос». В данный перечень не вошли некоторые виды деятельности, изначально предусмотренные утвержденным проектом детальной планировки МЦПС «Хоргос», из-за чего на них не распространяются установленные льготы и преференции СЭЗ.

Кроме того, данные виды деятельности не могут быть отнесены и к вспомогательным видам, так как пунктом 5 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О специальных экономических и промышленных зонах» установлено четкое определение: вспомогательные виды деятельности – виды деятельности, необходимые для обслуживания деятельности участников специальной экономической зоны, осуществляемые лицами, не являющимися участниками специальной экономической зоны, на ее территории.

### **17.4. Фактор 4. Отсутствие гарантии сохранности вложенных инвестиций**

Деятельность по вложению инвестиций всегда характеризуется повышенным риском, особенно в случаях вложения капитала на территории развивающихся стран с переходной или нестабильной экономикой. К таким рискам можно отнести обесценивание капитальных вложений в результате действия органов государственной власти или предполагаемая вероятность того, что действительные доходы от проводимого инвестиционного мероприятия будут ниже планируемых.

В целом, Правительством Казахстана проводится комплексная работа по созданию благоприятного инвестиционного климата для иностранных инвесторов в соответствии со стандартами ОЭСР и лучшим мировым опытом. На сегодняшний день в РК действует упрощенный налоговый и визовый режим, постоянно совершенствуется национальное законодательство и расширяется пакет инвест. преференций, в том числе для СЭЗ.

На сегодняшний день большую долю инвестиций в СЭЗ «МЦПС «Хоргос» составляет зарубежный капитал. В связи с чем возникает необходимость, для создания на

территории СЭЗ вспомогательных условий для режима безопасности инвестированных денежных средств (неприкосновенность имущества, недопустимость дискриминации, обеспечение законного права на использование результатов инвестиционной деятельности).

На данный момент защитным механизмом для инвесторов служит международное правовое регулирование зарубежных инвестиций.

## **18. Задачи и мероприятия для достижения Цели 4 (Повышение инвестиционной привлекательности)**

### **18.1. Задача 1. Снятие законодательных и административных барьеров**

#### **Дополнение условий для возврата суммы превышения НДС, сложившейся за период строительства зданий и сооружений на территории СЭЗ**

В целях создания условий для привлечения инвестиций в строительство зданий и сооружений для реализации проекта СЭЗ «МЦПС «Хоргос», необходимо внести соответствующие дополнения в статью 432 Налогового Кодекса Республики Казахстан в части неприменения положения части третьей п.1 статьи 432 к зданиям и сооружениям, вводимым в эксплуатацию на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

#### **Дополнение установленного перечня приоритетных видов деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос» видами деятельности, являющихся перспективными для СЭЗ**

Для привлечения инвесторов в перспективные для СЭЗ проекты необходимо внести дополнения в Приказ МИИР РК № 130 от 26 февраля 2018 года в части расширения перечня приоритетных видов деятельности следующими видами деятельности:

- 1) 53.2 – Прочая почтовая и курьерская деятельность;
- 2) 68.2 – Аренда и управление собственной или арендуемой недвижимостью;
- 3) 73.1 – Рекламная деятельность;
- 4) 79.9 – Прочие услуги по бронированию и сопутствующая деятельность;
- 5) 81 – Деятельность по обслуживанию зданий и благоустройству территорий;
- 6) 85.3 – Среднее образование (2-й и 3-й уровни);
- 7) 85.5 – Прочие виды образования;
- 8) 85.4 – Высшее образование;
- 9) 86 – Деятельность в области здравоохранения;
- 10) 90.0 – Деятельность в области творчества, искусства и развлечений;
- 11) 91.0 – Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочая деятельность в области культуры;
- 12) 92 – Деятельность по организации азартных игр и заключению пари;  
*(примечание: с внесением соответствующего дополнения в пп. б) п. 2 статьи 18 Закона РК «О специальных экономических и индустриальных зонах»)*
- 13) 93.1 – Деятельность в области спорта;
- 14) 93.2 – Деятельность по организации отдыха и развлечений.

#### **Узаконить использование иностранной рабочей силы из числа лиц, которые прибывают на территорию казахстанской части МЦПС «Хоргос» с территории КНР.**

Для обеспечения законности использования хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», иностранной рабочей силы из числа лиц, которые прибывают на территорию казахстанской части МЦПС «Хоргос» с территории КНР, необходимо определить возможность регистрации иностранных граждан-нерезидентов Республики Казахстан в МЦПС «Хоргос» без оформления миграционной карточки на основании заявлений о месте преимущественного нахождения в целях удержания хозяйствующими субъектами СЭЗ «МЦПС «Хоргос» налогов у источников выплаты при начислении оплаты иностранным работникам.

#### **Наделение правами пребывания на резервной территории СЭЗ для лиц, въезжающих в Центр с территории КНР.**

Для урегулирования прав пребывания на резервной территории СЭЗ для лиц, въезжающих в Центр с территории КНР, необходимо внести изменения в статью 5 главы 2 Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской народной Республики о регулировании деятельности Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос», совершенным в городе Астана 04 июля 2005 года, а также в Схему размещения и границы территории МЦПС «Хоргос», являющегося Приложением данного соглашения, в части расширения границ Центра, а именно увеличения казахстанской территории до 421 га присоединением резервной территории, в том числе территории функционирующего ранее КПП «Жаркент», находящейся в составе СЭЗ.

### **Снятие ограничений по ввозу на территорию КНР товаров/продуктов, приобретенных на казахстанской стороне посетителями МЦПС «Хоргос» с китайской стороны**

В целях снятия барьеров для вывоза розничных и мелкооптовых партий продуктов питания, через таможенный пост китайской части МЦПС «Хоргос» необходимо проведение соответствующих мероприятий и переговоров между РК и КНР на правительственном уровне, в том числе создание совместной лаборатории по сертификации продукции по стандартам КНР на территории СЭЗ.

### **Обеспечение комплексных и эффективных мер по профилактике нарушений налогового законодательства РК при осуществлении предпринимательской деятельности на территории СЭЗ;**

Для предотвращения нарушений в части налогового законодательства РК при осуществлении предпринимательской деятельности, влекущих за собой пагубные последствия и предусмотренную ответственность предпринимателей и инвесторов СЭЗ, в том числе иностранных партнеров, необходимо организовать специальное курирующее подразделение органа государственных доходов РК для СЭЗ «МЦПС «Хоргос» и на постоянной основе проводить комплекс мероприятий, направленных на разъяснение порядка и норм осуществления предпринимательской деятельности на территории СЭЗ МЦПС «Хоргос».

## **18.2. Задача 2. Развитие инфраструктуры**

### **Запуск системы теплоснабжения**

Для запуска системы теплоснабжения необходимо получить соответствующее финансирование на полное завершение строительства котельной и ввод его в эксплуатацию.

### **Запуск системы канализации**

Для запуска системы канализации необходимо получить соответствующее финансирование на полное завершение строительства КОС и ввод объекта в эксплуатацию.

Учитывая необходимость КОС не только СЭЗ «МЦПС «Хоргос», но и других проектов Жаркентско-Хоргосской агломерации, отсутствие опыта у Управляющей компании в обслуживании и эксплуатации подобных объектов, наличие такового у коммунальных служб Панфиловского района, дефицит квалифицированных кадров, необходимо передать КОС на баланс местного исполнительного органа.

### **Выполнение работ по устройству системы орошения и озеленение периметра территории СЭЗ**

В целях озеленения территории СЭЗ необходимо получить соответствующее финансирование на выполнение всех необходимых работ по устройству системы орошения периметра СЭЗ.

### **Строительство инфраструктуры на резервной территории**

Для строительства инженерных сетей и сооружений, автодорог и проездов на резервной территории, а также для выполнения соответствующих проектных работ необходимо финансирование.

**Таким образом**, с целью развития инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос» и повышения инвестиционной привлекательности требуется проведения следующих мероприятий:

**1) финансирование на:**

- завершения строительства и введения в эксплуатацию системы теплоснабжения и канализации;
- выполнения устройства системы орошения;
- строительство инженерных сетей и сооружений на резервной территории;

**2) передача на баланс местного исполнительного органа некоторых объектов инфраструктуры (КОС и полигон ТБО).**

### **18.3. Задача 3. Повышение инвестиционной привлекательности проектов, предусмотренных ПДП СЭЗ.**

#### **Создание условий для реализации якорных проектов.**

В целях реализации якорных проектов необходимо провести анализ рынка наиболее перспективных и притягательных инвесторам проектов и провести соответствующую корректировку в проект детальной планировки СЭЗ, а также обеспечить территорию СЭЗ необходимой инфраструктурой.

#### **Приведение в соответствие инвестиционных проектов ПДП перечню установленных приоритетных видов деятельности.**

Для привлекательности инвестиционных проектов на территории СЭЗ в части предусмотренных участникам СЭЗ налоговых льгот и преференций в целях приведения в соответствие инвестиционных проектов ПДП перечню установленных приоритетных видов деятельности необходимо расширить перечень приоритетных видов деятельности с учетом действующего проекта детальной планировки или откорректировать проект детальной планировки с учетом действующего перечня приоритетных видов деятельности.

### **18.4. Задача 4. Создание международного финансового центра на территории СЭЗ.**

В целях оказания поддержки для инвестиционных проектов, реализуемых на территории СЭЗ, а также предоставления гарантий, соответствующих международному праву, необходимо создать международный финансовый центр в МЦПС «Хоргос».

Идея создания финансового центра на территории МЦПС «Хоргос» предполагает возможность реализовать данный проект под эгидой и в рамках концепции Международного финансового центра «Астана», который основан на правовых принципах, нормах законодательства и прецедентах права Англии и Уэльса.

## 19. Анализ сдерживающих факторов для достижения Цели 5 (Развитие инфраструктуры)

Для успешной реализации проекта в первую очередь необходимо создание и развитие инфраструктуры. Инфраструктура должна соответствовать установленным параметрам проекта, способствовать созданию благоприятных и комфортных условий для пребывания людей на территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос», обеспечивать и удовлетворять потребности бизнеса, включать в себя новые технологии, позволяющие оптимизировать процессы ее обслуживания и эксплуатации, обеспечивать полноценную и бесперебойную работу СЭЗ «МЦПС «Хоргос», отвечать требованиям в части безопасности и т.д.

Реализация проекта начата с 2006 года. За прошедший период построены:

- основные автодороги, путепроводы, мосты, проезды, благоустройство территории;
- объекты и сети электроснабжения, водоснабжения, канализации, теплоснабжения, связи;
- объекты контроля и пропуска посетителей и автомашин на территории КПП-1 (пассажирский терминал, инспекционно-досмотровый комплекс, три полосы движения АСКДТ, дезбарьер и т.д.);
- административные объекты (офисное здание управляющей компании, два пожарных депо на территории КПП-1 и основной территории, здание Хоргосского отдела полиции, медицинский комплекс и т.д.);
- ограждение, система видеонаблюдения и охраны периметра МЦПС «Хоргос»;
- другие коммунальные объекты (прачечная, полигон для складирования ТБО, пруд-накопитель и т.д.).

Между тем, на сегодняшний день процесс создания и развития инфраструктуры завершён не в полной мере.

Основными сдерживающими развитие инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос» факторами являются:

1) недофинансирование проектов

- теплоснабжения;
- канализация;
- орошения, озеленения территории;
- строительство инженерных сетей и сооружений на резервной территории
- освоение территории бывшего пункта пропуска «Жаркент»

2) недостаточная нагрузка на КОС и котельную в связи с низкими темпами застройки территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос»

3) отсутствие в составе управляющей компании укомплектованных коммунальных служб для обслуживания объектов инфраструктуры, построенных для жизнеобеспечения Жаркентско-Хоргосской агломерации

4) длительные сроки внесения изменений в межправительственное соглашение в части создания второго специального перехода для разгрузки существующего

### 19.1. Фактор 1. Недофинансирование проекта

В соответствии с ТЭО «МЦПС «Хоргос» стоимость строительства инженерной инфраструктуры МЦПС «Хоргос» составляет **65,8 млрд. тенге**.

За период с 2006 по 2010 гг. из республиканского бюджета из указанной суммы получено финансирование в размере **40,7 млрд. тенге**.

С 2011 года по 2019 год денежные средства из республиканского бюджета на строительство инфраструктуры СЭЗ «МЦПС «Хоргос» не выделялись. Недофинансирование из республиканского бюджета составляет **25,1 млрд. тенге**.

Так, на сегодняшний день остаются незавершенными строительством системы теплоснабжения, канализации, орошения и озеленения СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

### **Теплоснабжение**

Теплоснабжение объектов СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрено от собственной котельной мощностью 120 МВт. Передача тепловой энергии должна осуществляться по магистральным и распределительным тепловым сетям, которые на сегодняшний день полностью построены.

Работа котельной рассчитана на мазуте и природном газе. Согласно рабочему проекту установлены три водогрейных котла марки КВ-ГМ-40-150 по 40 МВт каждый и два паровых котла марки Logano SHD 815 фирмы Buderus для собственных нужд.

Между тем, эксплуатация котельной на природном газе является безопасной для окружающей среды, а также более выгодной и оптимальной из-за дороговизны мазута и затрат на его транспортировку. В связи с чем, с 2019 года, после завершения строительства газопровода до пункта пропуска «Нур Жолы» (ближайшая точка) и получения технических условий на подключение, Управляющей компанией ведутся проектные работы по полному переходу работы котельной на природный газ (установка форсунок, автоматики для газа и т.д.) и строительству газопровода от ПГБ «Нур Жолы» до котельной СЭЗ «МЦПС «Хоргос». Предполагаемый максимальный объем потребления газа – 15 585 м<sup>3</sup>/час.

Работы по полной адаптации котельной под природный газ и прокладке газопровода планируются осуществить в 2021 году.

### **Канализация**

Сбор и отвод канализационных стоков с объектов СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрен по существующим внутриплощадочным и внеплощадочным канализационным сетям в канализационные очистные сооружения СЭЗ «МЦПС «Хоргос» (далее – КОС).

КОС построены за территорией СЭЗ «МЦПС «Хоргос», южнее станции Алтынколь. Технология мембранного биореактора включает в себя 3 стадии очистки – механическую, биологическую и мембранную.

Для последующей установки закуплены три мембранные кассеты из двенадцати. Завершение строительно-монтажных работ запланировано на 2020-2021 гг.

### **Орошение, озеленение территории**

Полив зеленых насаждений СЭЗ «МЦПС «Хоргос» предусмотрен из пруда-накопителя объемом 14 тыс. м<sup>3</sup>, построенном в 2014 году в северной части основной территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос». Вода в пруд-накопитель поступает через специальный канал из реки Хоргос. Согласно ТЭО потребность в поливной воде составляет 2 390 м<sup>3</sup>/сут.

В 2018 году запроектирована система орошения периметра основной территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос». Тип системы орошения по проекту – капельный.

Работы по устройству системы орошения будут поделены на две очереди. Первую очередь планируется осуществить в 2020 году, вторую очередь – в 2021 году.

Озеленение периметра основной территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» было предусмотрено в составе проекта строительства Кольцевой автомобильной дороги. Данный

проект был разработан и прошел государственную экспертизу в 2009 году, на сегодняшний день его стоимостные показатели устарели и уже не актуальны. Кроме того, необходимо рассмотреть другие варианты озеленения, которые придадут территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» наиболее гармоничный и благоприятный вид, а также не потребуют особых условий по уходу и содержанию.

В этой связи в 2020 году будет разработан рабочий проект озеленения основной территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос». Работы по озеленению, с учетом поэтапной готовности системы орошения планируется провести в 2021 году.

Кроме того, в ближайшее время планируется начать освоение дополнительно присоединенных территорий.

### **Строительство инженерных сетей и сооружений на резервной территории**

Существующая инфраструктура рассчитана на не полную проектную мощность, инженерные сети построены на основной территории площадью 185 га, присоединенная в 2017 г. резервная территория площадью 236 га не жизнеобеспечена.

В 2021 году планируется начать проектные работы, строительство инженерных сетей и сооружений, а также автодорог и проездов, благоустройство и озеленение резервной территории будет осуществлено в 2022-2023 гг.

При этом, необходимость в строительстве дополнительных источников жизнеобеспечения отсутствует, мощностей котельной, ПС 110/10 кВ, канализационных очистных сооружений, водозаборных сооружений достаточно для объектов, как на основной, так и на резервной территории.

### **Освоение территории бывшего пункта пропуска «Жаркент»**

В связи с открытием в октябре 2018 года нового пункта пропуска «Нур Жолы», пункт пропуска «Жаркент» таможенного поста «Алтынколь» перестал функционировать.

Учитывая отсутствие у КГД МФ РК планов по дальнейшему развитию и функционированию бывшего пункта пропуска «Жаркент», а также необходимость сохранения и использования построенной в прежние годы за счет бюджетных средств инфраструктуры, его территория была присоединена к территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос».

Территория бывшего пункта пропуска «Жаркент» площадью 19 га прилегает к центральной части СЭЗ «МЦПС «Хоргос» с западной стороны и гармонично дополняет ее.

На данной территории будут построены инвестиционные объекты, а также за счет бюджетных средств под Экспортный выставочный центр «Казахстан» будет реконструировано существующее офисное здание.

Работы по освоению территории планируется начать в 2021 году.

## **19.2. Фактор 2. Недостаточная нагрузка на КОС и котельную**

В связи с масштабностью проекта СЭЗ «МЦПС «Хоргос» (большая площадь территории и планируемых зданий), в соответствии с рассчитанными нагрузками, были построены такие крупные объекты, как котельная мощностью 120 МВт, канализационные очистные сооружения мощностью 7 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

Для возможности запуска и функционирования данных объектов требуются определенные минимальные нагрузки: для котельной – около 10 МВт, для канализационных очистных сооружений – 1 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

Фактические нагрузки составляют: по теплоснабжению – около 7 МВт, по канализации – 600 м<sup>3</sup>/сут. с учетом СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота», п. Нуркент, станции Алтынколь.

Изначально предполагалось, что застройка территории СЭЗ «МЦПС «Хоргос» будет осуществлена в короткие сроки, фактически же темпы реализации проекта оказались низкими.

### **19.3. Фактор 3. Отсутствие в составе управляющей компании укомплектованных коммунальных служб**

Согласно ТЭО «МЦПС «Хоргос», генеральному плану развития Жаркентско-Хоргосской агломерации такие объекты, как Канализационные очистные сооружения, Полигон для складирования ТБО, Грунтовая дорога до КОС и Полигона для складирования ТБО (далее – Грунтовая дорога) построены для обслуживания и жизнеобеспечения не только объектов СЭЗ «МЦПС «Хоргос», но также объектов СЭЗ «Хоргос – Восточные ворота», п. Нуркент, станции Алтынколь, с. Пиджим, поселка Хоргос и др.

Полигон для складирования ТБО завершен строительством и введен в эксплуатацию в 2016 году. Площадь полигона составляет 8,44 га, при этом имеется перспектива расширения до 24 га. Расположен объект в непосредственной близости от КОС.

Грунтовая дорога построена в 2013 году, начинается от комплекса КПП-1, протяженность – 16 км, ширина – 4,5 м, категория – 5 техническая.

Основная информация по КОС изложена выше.

Для обслуживания и эксплуатации данных объектов необходимо создание соответствующих коммунальных служб, укомплектованных квалифицированным штатом сотрудников, что является весьма проблематичным ввиду их дефицита в регионе.

### **19.4. Фактор 4. Длительные сроки внесения изменений в межправительственное соглашение**

В соответствии со статьей 6 Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о регулировании деятельности МЦПС «Хоргос» сообщение между казахстанской и китайской частями МЦПС «Хоргос» осуществляется через Специальный переход.

Согласно рабочему проекту существующий Специальный переход оборудован выдвижными воротами высотой 2,5 м на случай наступления чрезвычайных ситуаций. Общая ширина Специального перехода составляет 80 м, из них 16 м – проезжая часть, 20 м – тротуарная часть.

В настоящее время через Специальный переход ежедневно проходит около 10 тыс. человек и проезжает около 400 единиц автотранспортных средств. В течении дня, в связи с большим количеством посетителей и автотранспортных средств, на территории Специального перехода образуются заторы, что негативно сказывается на имидже и привлекательности МЦПС «Хоргос».

В этой связи, Администрация китайской части МЦПС «Хоргос» на очередном совещании по вопросам функционирования и развития МЦПС «Хоргос» внесло предложение о создании второго Специального перехода, который будет предназначен только для проезда автотранспортных средств. Существующий Специальный переход, при этом, будет функционировать для пешего прохода посетителей.

Данное мероприятие позволит:

- разгрузить существующий Специальный переход;
- обеспечить безопасность посетителей посредством разделения автотранспортных и пешеходных потоков;
- придать импульс развитию инвестиционных объектов, которые находятся и будут в перспективе застраиваться около предлагаемого второго Специального перехода;
- создать удобства для посетителей.

Предлагаемое место размещения второго Специального перехода – северная граница казахстанской части МЦПС «Хоргос», возле пруда-накопителя.

По созданию второго Специального перехода получено предварительное одобрение от ПС КНБ РК. В 2020 году планируется совместно с китайской стороной разработать эскизный проект Специального перехода, согласовать его на всех уровнях, после чего китайской стороной будет разработан рабочий проект. В 2020 году планируется провести адаптацию рабочего проекта под казахстанские СНиП.

Строительно-монтажные работы запланированы на 2021 год, при этом работы будут производиться китайской стороной за счет собственных средств.

Для начала реализации данных мероприятий и создания второго специального перехода требуется внесение соответствующих изменений в межправительственное соглашение.

В соответствии с межправительственным соглашением между РК и КНР для регулирования деятельности МЦПС «Хоргос», в том числе для решения вопросов, связанных с развитием инфраструктуры МЦПС «Хоргос», предусмотрена работа совместного Координационного совета.

## **20. Задачи и мероприятия для достижения Цели 5 (Развитие инфраструктуры)**

---

### **20.1. Задача 1. Получение финансирования**

Для получения финансирования из областного бюджета на завершение строительства ранее начатых и строительства новых необходимых объектов инженерной инфраструктуры требуется провести следующие мероприятия:

- разработать и утвердить проектно-сметную документацию по объектам;
- разработать финансово-экономическое обоснование;
- на основе указанных документов подать заявку в Акимат Алматинской области на финансирование строительно-монтажных работ.

### **20.2. Задача 2. Ускорение темпов застройки СЭЗ**

Для обеспечения соответствующих нагрузок на КОС и котельную необходимо ускорить строительство инвестиционных объектов и ввести их в эксплуатацию.

В связи с чем настоящей стратегией предусмотрен комплекс эффективных мероприятий, реализацию которых необходимо завершить форсированными темпами. Основные задачи данных мероприятий направлены на:

- повышение инвестиционной привлекательности;
- снятие законодательных и административных барьеров;
- повышение роста туристического потока;
- повышение имиджа проекта;
- реализацию PR-компаний.

### **20.3. Задача 3. Передача некоторых объектов инфраструктуры на баланс местного исполнительного органа**

Учитывая необходимость КОС, Полигона для складирования ТБО и Грунтовой дороги для жизнеобеспечения не только СЭЗ «МЦПС «Хоргос», но и других проектов Жаркентско-Хоргосской агломерации, отсутствие опыта у Управляющей компании в обслуживании и эксплуатации подобных объектов, наличие такового у коммунальных служб Панфиловского района, дефицит квалифицированных кадров, необходимо передать их на баланс местного исполнительного органа.

В этой связи, в ближайшее время необходимо провести процедуру по передаче Полигона для складирования ТБО, Грунтовой дороги и КОС на баланс местного исполнительного органа.

### **20.4. Задача 4. Внесение изменений в межправительственное соглашение между РК и КНР**

Для ускорения процедуры принятия совместных с Администрацией китайской части МЦПС «Хоргос» решений по вопросам регулирования деятельности МЦПС «Хоргос», в том числе по вопросам развития инфраструктуры МЦПС «Хоргос», необходимо возобновить работу Координационного совета. Установить необходимость проведения заседаний один раз в квартал.

После проведения соответствующих мероприятий внести изменения в межправительственное соглашение в части создания второго специального перехода.

## 21. Заключение

---

Создание Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» инициировано главами государств Республики Казахстан и Китайской Народной Республики.

Одним из главных направлений приграничного сотрудничества Казахстана и Китая является преобразование МЦПС «Хоргос» в образец экономического партнерства на территории, граничащих друг с другом регионов двух стран.

Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» является комплексом торгового, экономического и инвестиционного сотрудничества, состоящим из казахстанской и китайской частей, расположенных на приграничных сопредельных территориях Республики Казахстан и Китайской Народной Республики, сообщения физических лиц, товаров и транспорта между которыми осуществляется в свободном режиме. Уникальностью проекта «МЦПС «Хоргос» является тридцатидневный безвизовый режим для его посетителей.

Специальная экономическая зона «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» была создана в целях:

- развития приграничного торгово-экономического сотрудничества;
- развития экспортоориентированных отраслей;
- активизации предпринимательской и инвестиционной среды;
- туризма и культурного взаимодействия между странами;
- решения социально-экономических вопросов Алматинской области.

Настоящая Стратегия развития специальной экономической зоны «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» на 2020 – 2022 годы разработана в соответствии с п. 1.2.2. Протокола заседания Правительства Республики Казахстан от 21 мая 2019 года № 19. и определяет миссию, видение, основные стратегические направления, цели, задачи и мероприятия, механизмы их реализации, а также ключевые показатели деятельности СЭЗ «МЦПС «Хоргос» на период с 2020 по 2022 годы.